



PROCESSO VERBALE ADUNANZA LXXXIII

DELIBERAZIONE CONSIGLIO METROPOLITANO DI TORINO

30 settembre 2021

Presidenza: Chiara APPENDINO

Il giorno 30 del mese di settembre duemilaventuno alle ore 16,00 in Torino, in modalità mista (presenza + videoconferenza), sotto la Presidenza della Sindaca Metropolitana Chiara APPENDINO e con la partecipazione del Segretario Generale Alberto BIGNONE, si è riunito il Consiglio Metropolitan come dall'avviso del 24 settembre 2021 recapitato nel termine legale - insieme con l'Ordine del Giorno - ai singoli Consiglieri.

Sono intervenuti la Sindaca Metropolitana Chiara APPENDINO e i Consiglieri:

Alberto AVETTA - Antonio CASTELLO - Barbara AZZARA' - Claudio MARTANO - Dimitri DE VITA - Fabio BIANCO - Graziano TECCO - Marco MAROCCO - Maria Grazia GRIPPO - Mauro FAVA - Roberto MONTA' - Sergio Lorenzo GROSSO

Sono assenti i Consiglieri:

Mauro CARENA - Paolo RUZZOLA - Silvio MAGLIANO

Partecipano alla seduta, senza diritto di voto i Portavoce di:

Zona omogenea 5 "Pinerolese"

OGGETTO: QUARTA VARIAZIONE AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE –
DUP 2021-2023

ATTO N. DEL_CONS 62

~~~~~

## IL CONSIGLIO METROPOLITANO

Premesso che:

- con propria Deliberazione n. 47 del 4 novembre 2020 (proposta deliberazione n. 55/2020) il Consiglio Metropolitan ha approvato il Documento Unico di Programmazione - DUP 2021-2023;
- con propria Deliberazione n. 1 del 10 febbraio 2021 (proposta deliberazione n. 2/2021) il Consiglio Metropolitan ha approvato la Nota di aggiornamento al Dup 2021-2023
- con propria Deliberazione n. 2 del 10 febbraio 2021 (proposta deliberazione n. 4/2021) il Consiglio Metropolitan ha approvato il Bilancio di Previsione 2021/2023;
- con propria Deliberazione n. 8 del 2 aprile 2021 (proposta deliberazione n. 15/2021) il Consiglio Metropolitan ha approvato la prima variazione al Dup 2021-2023;
- con propria Deliberazione n. 20 del 26 maggio 2021 (proposta deliberazione n. 19/2021) il Consiglio Metropolitan ha approvato la seconda variazione al Dup 2021-2023;
- con propria Deliberazione n. 36 del 28 luglio 2021 (proposta deliberazione n. 44/2021) il Consiglio Metropolitan ha approvato la terza variazione al Dup 2021-2023;

Dato atto che

- La Commissione europea, in data 22.06.2021, ha approvato il piano per la ripresa e la resilienza dell'Italia (PNRR).
- In data 30/07/2021 il Ministero delle infrastrutture e la mobilità sostenibili ha pubblicato le "Linee guida per la redazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica da porre a base dell'affidamento di contratti pubblici di lavori del PNRR e del PNC" di cui all' Art. 48, comma 7, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito nella legge 29 luglio 2021, n. 108 (Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure.) che, prima di pervenire alla compiuta redazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica, prevede la predisposizione del Quadro esigenziale relativo ai fabbisogni del contesto economico e sociale e ai correlati obiettivi ed indicatori di prestazione e del Documento di fattibilità delle alternative progettuali (DOCFAP), che sviluppa un confronto comparato tra alternative progettuali che perseguono gli obiettivi evidenziati nel Quadro esigenziale

Considerato che:

- La Città Metropolitana di Torino gestisce un patrimonio immobiliare di edilizia scolastica di circa 150 edifici (corrispondenti a più di 1.000.000 di mq di superficie calpestabile), che ospita quasi 90.000 studenti.
- Tale patrimonio è stato oggetto di attività di razionalizzazione e valorizzazione, indirizzando i finanziamenti disponibili verso un assetto finale di accrescimento del "valore" in termini di sostenibilità ambientale, di sostenibilità della spesa e di miglioramento dell'offerta didattica.
- La Città Metropolitana di Torino intende cogliere le opportunità offerte dal PNRR definendo, in conformità con le linee guida sopra indicate, un proprio **Piano strategico pluriennale di valorizzazione e razionalizzazione del patrimonio di edilizia scolastica** dando così piena attuazione ai documenti programmatici già approvati ed in particolare alle azioni previste dal Piano Strategico Metropolitan approvato con deliberazione n.4 del 10 febbraio 2021. sull'asse 4 - Istruzione e Ricerca, nonché (di riflesso) sugli altri assi ad esso connessi (Rivoluzione verde e transizione ecologica; Inclusione e coesione; Digitalizzazione, innovazione, competitività e

cultura), che trovano piena corrispondenza con le Missioni del PNRR.

- In tale piano strategico dell'edilizia scolastica possono inserirsi, quali momenti di attuazione concreta, i singoli interventi progettati sugli edifici scolastici.

Considerato che con il suddetto ***Piano strategico pluriennale di valorizzazione e razionalizzazione del patrimonio di edilizia scolastica*** vengono definiti i seguenti documenti:

- il ***Quadro esigenziale*** definendo fabbisogni, obiettivi, indicatori di risultato globali, includendo gli aspetti legati a:
  - sistema della mobilità (il PUMS, di recente approvazione, contiene al suo interno uno studio specifico relativo alla mobilità scolastica, con la definizione di azioni di implementazione dei trasporti pubblici in alcuni ambiti territoriali);
  - ricadute socio-culturali sul territorio di riferimento dei poli scolastici e integrazione di attività esterne a disposizione della collettività;
  - andamento demografico previsto per la popolazione scolastica;
  - attuale offerta formativa, sua distribuzione territoriale e strategie di miglioramento;
  - redistribuzione dell'offerta in relazione alla distribuzione della domanda;
  - creazione di poli scolastici di grandi dimensioni multiindirizzo, in grado di offrire maggiori opportunità di percorsi didattici e ridurre la dispersione scolastica; riduzione della frammentazione dei plessi scolastici;
  - miglioramento dell'efficienza energetica, attraverso la riqualificazione di edifici esistenti e la sostituzione di alcuni di essi con nuovi immobili ad alta prestazione;
  - utilizzo di aree già urbanizzate per le nuove edificazioni.
- il ***Documento di Fattibilità delle Alternative Progettuali*** (DOCFAP) unitario, in modo da rappresentare compiutamente le scelte progettuali che vengono poi declinate nei singoli interventi: il piano strategico di edilizia scolastica vorrebbe infatti dare principalmente evidenza delle scelte localizzative, quale elemento fondamentale della progettazione dell'Ente, finalizzate al raggiungimento degli obiettivi sopra descritti.

Dato atto che i documenti generali sopra descritti, compresi del *Piano strategico pluriennale di valorizzazione e razionalizzazione del patrimonio di edilizia scolastica*, allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, costituiranno presupposto ai singoli ***Documenti di Indirizzo alla Progettazione (DIP)***, che nella loro struttura principale ne riprenderanno i principi declinandone l'impostazione attuativa sul singolo intervento;

Considerato che, poichè il suddetto *Piano strategico pluriennale di valorizzazione e razionalizzazione del patrimonio di edilizia scolastica*, costituisce indirizzo strategico per quanto riguarda gli investimenti in materia di edilizia scolastica, occorre integrare il DUP 2021-2023 richiamando il suddetto Piano nel capitolo "Investimenti" della Sezione Strategica ed allegando l'intero documento al DUP 2021-2023 per farne parte integrante e sostanziale.

Dato atto che:

- che con il decreto della Sindaca Metropolitana n. 145 del 13/9/2021 (proposta decreto n.149/2021), sono state approvate, ai sensi dell'art. 175 comma 4 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., variazioni urgenti con i poteri del Consiglio metropolitano agli stanziamenti di entrata e spesa iscritti nel bilancio di previsione 2021-2023;
- che il medesimo decreto ha rinviato a successivo provvedimento l'adeguamento del documento unico di programmazione (DUP) 2021-2023 per la parte che si rende necessaria in relazione al

piano triennale degli investimenti e al piano biennale degli acquisti per forniture e servizi;

Considerato inoltre che occorre apportare modifiche e integrazioni alla programmazione triennale delle opere pubbliche ed alla programmazione biennale degli acquisti come da tabelle allegate alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

Dato atto che, per quanto sopra illustrato, occorre quindi

1. aggiornare e a riapprovare i seguenti capitoli del Documento Unico di Programmazione come risultano dai rispettivi estratti allegati alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale e precisamente:
  - Sezione Strategica – capitolo 2.1.1 - Investimenti;
  - Sezione Operativa – Parte 2 capitolo 2C) Programmazione triennale delle opere pubbliche
  - Sezione Operativa – Parte 2 capitolo 2D) Programma biennale degli acquisti di beni e servizi;
2. approvare il *Piano strategico pluriennale di valorizzazione e razionalizzazione del patrimonio di edilizia scolastica* allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale
3. integrare il *DUP 2021-2023* allegando il suddetto *Piano strategico pluriennale di valorizzazione e razionalizzazione del patrimonio di edilizia scolastica per farne parte integrante e sostanziale*.

Visto il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti n. 47 in data 27 settembre 2021;

Dato atto che il presente provvedimento è stato esaminato dalla 1a Commissione Consiliare in data 23 settembre 2021;

Acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del Direttore Generale e alla regolarità contabile del Dirigente della Direzione Finanze e Patrimonio ai sensi dell'art. 49 comma 1 del TUEL e dell'art. 48, comma 1, dello Statuto Metropolitan;

Visto l'art. 134, comma 4 del citato Testo Unico, limitatamente all'immediata esecutività, richiesta dalla Sindaca sull'atto e ricompresa nell'approvazione della delibera, salvo diversa volontà esplicitamente richiesta dai Consiglieri;

### **DELIBERA**

1. di approvare la quarta variazione al DUP 2021-2023 ed in particolare, per i motivi di cui in premessa, i seguenti capitoli del Documento Unico di Programmazione 2021-2023 – D.U.P., con le modifiche ed integrazioni effettuate, come da rispettivi estratti, allegati alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale: di approvare
  - Sezione Strategica – capitolo 2.1.1 - Investimenti;
  - Sezione Operativa – Parte 2 capitolo 2C) Programmazione triennale delle opere pubbliche
  - Sezione Operativa – Parte 2 capitolo 2D) Programma biennale degli acquisti di beni e servizi
2. di approvare il *Piano strategico pluriennale di valorizzazione e razionalizzazione del patrimonio di edilizia scolastica* quale allegato alla Sezione Strategica del DUP 2021-2023 per farne parte integrante e sostanziale
3. Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile.

*(Seguono:*

- l'illustrazione della Sindaca Metropolitana;*
- l'intervento del Consigliere Montà;*
- l'intervento del Consigliere Delegato Bianco;*

*per i cui testi si rinvia alla registrazione integrale audio su supporto digitale e conservata agli atti e che qui si danno come integralmente riportati).*

~~~~~

La Sindaca Metropolitana, non essendovi più alcuno che domandi la parola, pone ai voti la proposta di deliberazione e la sua immediata esecutività.

ATTO N. DEL_CONS 62

La votazione avviene in modo palese, mediante appello nominale:

Presenti: 13

Votanti: 13

Favorevoli 13

(Appendino - Avetta - Azzarà - Bianco - Castello - De Vita - Fava - Grippo - Grosso - Marocco - Martano - Montà - Tecco).

La deliberazione risulta approvata e immediatamente esecutiva.

~~~~~

Letto, confermato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE  
Firmato digitalmente  
Alberto Bignone

LA SINDACA METROPOLITANA  
Chiara Appendino

**VERBALE N. 47 DEL 27/09/2021**

**COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

**Oggetto: proposta di deliberazione consiliare n. PDEL \_ CONS 69 del 10/09/2021, avente ad oggetto: “QUARTA VARIAZIONE AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – DUP 2021-2023”.**

**Premesso che:**

In data 22/07/2021 la CMTO ha trasmesso la proposta di deliberazione consiliare citata in oggetto con i seguenti allegati: Sezione Strategica – capitolo 2.1.1 - Investimenti; Sezione Operativa – Parte 2 capitolo 2C) Programmazione triennale delle opere pubbliche; Sezione Operativa – Parte 2 capitolo 2D) Programma biennale degli acquisti di beni e servizi; Piano strategico pluriennale di valorizzazione e razionalizzazione del patrimonio di edilizia scolastica allegato alla Sezione Strategica del DUP 2021-2023.

**Da tale proposta risulta quanto segue:**

*<< con propria Deliberazione n. 47 del 4 novembre 2020 (proposta deliberazione n. 55/2020) il Consiglio Metropolitan ha approvato il Documento Unico di Programmazione - DUP 2021-2023; con propria Deliberazione n. 1 del 10 febbraio 2021 (proposta deliberazione n. 2/2021) il Consiglio Metropolitan ha approvato la Nota di aggiornamento al Dup 2021-2023; con propria Deliberazione n. 2 del 10 febbraio 2021 (proposta deliberazione n. 4/2021) il Consiglio Metropolitan ha approvato il Bilancio di Previsione 2021/2023; con propria Deliberazione n. 8 del 2 aprile 2021 (proposta deliberazione n. 15/2021) il Consiglio Metropolitan ha approvato la prima variazione al Dup 2021-2023; con propria Deliberazione n. 20 del 26 maggio 2021 (proposta deliberazione n. 19/2021) il Consiglio Metropolitan ha approvato la seconda variazione al Dup 2021-2023; con propria Deliberazione n. 36 del 28 luglio 2021 (proposta deliberazione n. 44/2021) il Consiglio Metropolitan ha approvato la terza variazione al Dup 2021-2023>>.*

**Preso atto che**

**tale proposta, sulla base delle motivazioni contenute in premessa, dispone quanto segue:**

*<< 1. di approvare la quarta variazione al DUP 2021-2023 ed in particolare, per i motivi di cui in premessa, i seguenti capitoli del Documento Unico di Programmazione 2021-2023 – D.U.P., con le modifiche ed integrazioni effettuate, come da rispettivi estratti, allegati alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale:*

- *Sezione Strategica – capitolo 2.1.1 - Investimenti;*
- *Sezione Operativa – Parte 2 capitolo 2C) Programmazione triennale delle opere pubbliche*
- *Sezione Operativa – Parte 2 capitolo 2D) Programma biennale degli acquisti di beni e servizi*

*2. di approvare il Piano strategico pluriennale di valorizzazione e razionalizzazione del patrimonio di edilizia scolastica quale allegato alla Sezione Strategica del DUP 2021-2023 per farne parte integrante e sostanziale. (...)>>*

**Dato atto che:**

Risultano espressi i pareri di regolarità tecnica da parte del Direttore Generale e di regolarità contabile del Dirigente della Direzione Finanze e Patrimonio ai sensi dell'art. 49 comma 1 del TUEL e dell'art. 48, comma 1, dello Statuto Metropolitan

### **Il Collegio dei Revisori dei Conti**

**Esprime** parere favorevole sulla proposta di deliberazione consiliare n. PDEL \_ CONS 69 del 10/09/2021, avente ad oggetto: "QUARTA VARIAZIONE AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – DUP 2021-2023".

**Dispone** di trasmettere il presente verbale: al Direttore generale, dott. Filippo Dani; al Dirigente della direzione finanze e patrimonio, dott. Enrico Miniotti; al Responsabile assistenza agli organi istituzionali, dott. Giuseppe Facchini; dottoressa Donatella Ficozzi per la pubblicazione sul sito "Trasparenza"; per conoscenza: alla Sindaca della CMTO, dott.ssa Chiara Appendino; al Segretario generale, dott. Alberto Bignone.

Letto, confermato e sottoscritto.

### **IL COLLEGIO DEI REVISORI**

Andrea Matarazzo, Presidente;

Antonella Perrone, Componente;

Franca Roso, Componente.

## Nota esplicativa

### PIANO PLURIENNALE DI VALORIZZAZIONE E RAZIONALIZZAZIONE DEL PATRIMONIO DI EDILIZIA SCOLASTICA QUADRO ESIGENZIALE E DOCUMENTO DI FATTIBILITÀ DELLE ALTERNATIVE PROGETTUALI

Al fine di massimizzare la possibilità di utilizzo delle risorse provenienti dal PNRR, le proposte progettuali vanno inquadrare in coerenza con gli obiettivi e la molteplicità di aspetti del PNRR. In particolare le “strutture” scolastiche possono essere considerate come:

- a. “consumatrici” di energia;
- b. elementi immobiliari;
- c. strutture per l'erogazione di servizi.

Per tale ragione, il PNRR si occupa dell'edilizia scolastica all'interno di 2 missioni: la Missione 2 (Rivoluzione verde e transizione ecologica) e la Missione 4 (Istruzione e ricerca).

Per quanto riguarda le progettualità proposte (cfr. sezione 4 “Documento di fattibilità delle alternative progettuali”), stante l'attuale stato di definizione degli interventi, è stata valutata una preliminare coerenza con la Missione 2 e la Missione 4 del PNRR.

Nel caso della Missione 2 si fa riferimento a:

| ID Component | Descrizione                                            | ID Investimento | Descrizione                                                                  | € da PNRR |
|--------------|--------------------------------------------------------|-----------------|------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 3            | Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici | 1.1             | Piano di sostituzione di edifici scolastici e di riqualificazione energetica | 800 mln   |

Per quanto riguarda la Missione 4, di seguito si riportano gli investimenti di principale interesse:

| ID Component | Descrizione                                                                            | ID Investimento | Descrizione                                                             | € da PNRR |
|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 1            | Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università | 1.3             | Potenziamento infrastruttura per lo sport a scuola                      | 300 mln   |
| 1            | Potenziamento Dell'offerta Dei Servizi Di Istruzione: Dagli Asili Nido Alle Università | 3.2             | Scuola 4.0 – Scuole innovative, nuove aule didattiche e laboratori      | 2.100 mln |
| 1            | Potenziamento Dell'offerta Dei Servizi Di Istruzione: Dagli Asili Nido Alle Università | 3.3             | Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica | 3.900 mln |



In una fase successiva, quando si potranno conoscere nel dettaglio i contenuti dei bandi per l'assegnazione delle risorse del PNRR, si prevede di sviluppare le progettualità proposte includendo, in maniera più puntuale, alcuni elementi aggiuntivi che servono a meglio contestualizzarne i contenuti rispetto alla cornice del PNRR, tra cui:

1. la coerenza e corrispondenza dei singoli progetti con le Missioni e le componenti del PNRR;
2. la definizione di milestone e target e quindi la coerenza con quelli previsti a livello di Investimento nel PNRR;
3. l'individuazione del tagging su tematiche green (pertinente per tutti gli interventi di riqualificazione energetica);
4. l'individuazione di punti di attenzione con riferimento all'applicabilità e al rispetto del principio del DNSH.

Tale attività sarà accompagnata, inoltre, da una valutazione delle stesse idee progettuali, alla luce di alcuni principi cardine che potranno essere applicati per misurare l'apporto degli stessi all'attuazione degli investimenti del PNRR:

- efficacia dell'operazione (la capacità del progetto di contribuire al raggiungimento del target associati alla misura di riferimento nei tempi indicati dal cronoprogramma di intervento);
- efficienza del progetto (il grado di raggiungimento degli obiettivi con il minimo consumo possibile di risorse e comunque nel rispetto dei costi medi per interventi analoghi);
- utilità del progetto (convenienza per la "comunità" di riferimento);
- sostenibilità/durabilità del progetto (capacità di sostenersi nel tempo).

Tale analisi permetterà di dare un ordine di priorità agli investimenti, verificare la piena finanziabilità dei progetti sul PNRR e di valutare un'eventuale diversa fonte di finanziamento per gli stessi.