

ATTO N. DD 4966

DEL 08/08/2023

Rep. di struttura DD-QA1 N. 27

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

DIREZIONE PERFORMANCE, INNOVAZIONE; ICT

OGGETTO: SUPPORTO ALLA DIGITALIZZAZIONE DEL SISTEMA DI GESTIONE DELLA RETE VIARIA. AFFIDAMENTO A CSI PIEMONTE (COD. CRED. 380).
(U.I. EURO 144.988,48)

Premesso che la Città metropolitana di Torino, negli ultimi anni, ha realizzato molteplici interventi finalizzati alla realizzazione di un quadro conoscitivo esaustivo relativamente alle tematiche inerenti la viabilità, che necessita di essere implementato su più fronti, riconducibili ai tre seguenti ambiti:

- a) Catasto strade**
- b) Monitoraggio dell'efficienza della rete stradale**
- c) Supporto attività di gestione e manutenzione**

Ricordato che i principali riferimenti normativi in materia di gestione delle infrastrutture trasportistiche, sono i seguenti:

CATASTO STRADE: L'art. 13, comma 6, del Nuovo Codice della Strada stabilisce che: "Gli Enti proprietari di strade sono obbligati a istituire e tenere aggiornati la cartografia, il Catasto delle strade e delle loro pertinenze", in conformità alle prescrizioni ministeriali del D.M. 1/06/2001 che ha introdotto l'obbligatorietà per gli Enti gestori di redigere il catasto informatizzato delle strade, ossia l'obbligo di raccogliere tutte le informazioni relative alla rete stradale di loro competenza ed alle relative pertinenze. Il Catasto delle Strade, secondo la definizione normativa, rappresenta "l'inventario di tutte le strade ad uso pubblico presenti sul territorio nazionale, con l'obiettivo primario di definire la consistenza della rete stradale nazionale in modo compatibile ed integrabile con i catasti dei terreni e dei fabbricati, in una prospettiva a medio-lungo termine".

AINOP: Con il decreto legge n. 109/2018 (d.l. Genova), successivamente convertito in l. 130/2018, il Governo ha adottato le misure per affrontare le conseguenze generate dal drammatico crollo del viadotto Polcevera, ed ha istituito l'Archivio Informatico Nazionale delle Opere Pubbliche, denominato AINOP, con l'obiettivo di raccogliere e conservare le informazioni relative al ciclo di vita di ciascuna delle opere pubbliche presenti sul territorio nazionale. Le Città metropolitane dovranno alimentare su tale Archivio il patrimonio di propria competenza entro il 31.12.2023.

PONTI: Con decreto n. 204 del 1 luglio 2022, il Ministero delle Infrastrutture ha adottato le nuove "Linee

Guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza ed il monitoraggio dei ponti esistenti”. Le nuove regole costituiscono una sorta di vademecum per il controllo delle condizioni strutturali di ponti e viadotti, cavalcavia e opere similari, esistenti lungo strade statali o autostrade gestite da Anas o dai concessionari autostradali.

TRASPORTI ECCEZIONALI: Il trasporto su strada di carichi eccezionali è indispensabile per permettere alle merci di raggiungere magazzini, porti o stazioni ferroviarie. Trattandosi di carichi che superano i limiti in termini di dimensione e peso previsti dal codice della strada, è necessario che questi trasporti rispondano a specifiche regole. Per garantire la sicurezza degli autotrasportatori e di chiunque si trovi a viaggiare su strada in contemporanea a trasporti eccezionali, è necessario rispettare determinate procedure.

SICUREZZA STRADALE: Il decreto legislativo attuativo della direttiva (UE) 2019/1936 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2019, che modifica la direttiva 2008/96/CE sulla gestione della sicurezza delle infrastrutture stradali detta disposizioni per l’istituzione e l’attuazione (da disporre entro il 2024) di procedure relative alle valutazioni di impatto sulla sicurezza stradale: dai progetti di infrastrutture ai controlli sulla sicurezza stradale e le ispezioni.

SMART ROAD: Nella Gazzetta Ufficiale n. 90 del 18 aprile 2023 è stato pubblicato il Decreto ministeriale 28 febbraio 2018 (c.d. Decreto “Smart Road”, definita nell’art.2 come “infrastruttura stradale per le quali è compiuto un processo di trasformazione digitale orientato a produrre piattaforme di osservazione e monitoraggio del traffico, modelli di elaborazione dei dati e informazioni, servizi avanzati ai gestori delle infrastrutture, alla pubblica amministrazione e agli utenti della strada”) che mira all’ammodernamento e all’adeguamento tecnologico di tutta la rete stradale italiana all’insegna della digital transformation. attraverso due direttrici principali:

- la realizzazione di “strade connesse”, attraverso una serie di strumenti debitamente elencati e definiti dalla novella normativa,
- l’introduzione e la sperimentazione del self-driving car, disciplinato da disposizioni particolarmente puntuali e stringenti.

a) Catasto strade

L’aggiornamento delle informazioni e delle applicazioni derivate dal Catasto strade, il censimento dei ponti e l’acquisizione di servizi per l’ispezione degli stessi, il rinnovamento delle applicazioni per la gestione delle concessioni stradali sono le principali azioni che l’Ente ha messo in opera per adeguare il proprio patrimonio di dati, processi e applicativi in tema di viabilità;

Una visione integrata e trasversale in quest’ambito risulta tanto più necessaria nel momento in cui è stato avviato l’iter di realizzazione di strumenti di pianificazione strategici quali il PSM, il PUMS ed il PTGM: in particolare, la Città Metropolitana di Torino ha realizzato e portato avanti l’implementazione di un sistema geografico derivato dal Catasto Strade, finalizzato al monitoraggio ed alla gestione del patrimonio stradale di propria competenza. Il servizio ha previsto il ripristino, l’aggiornamento e la sistematizzazione di dati e strumenti esistenti.

Detto che il sistema è attualmente così costituito:

- un'infrastruttura di appoggio su cui posizionare i layers informativi (grafo stradale);
- un DB centralizzato e condiviso in grado di raccogliere le informazioni alfanumeriche e geografiche delle strade dell'Ente;
- una serie di layers informativi contenenti le informazioni inerenti le infrastrutture viarie, utili alla gestione ed all'esercizio dell'infrastruttura;

e che le applicazioni attualmente disponibili per la gestione e la pubblicazione del patrimonio informativo sono:

- un'interfaccia QGIS per l'integrazione con gli strumenti cartografici in dotazione alla Città Metropolitana;
- un'interfaccia web (google-like) predisposta per la consultazione pubblica, con conseguente raccolta delle informazioni da mettere a disposizione del pubblico;
- il geoportale della Città metropolitana, strumento trasversale per la pubblicazione, anche a livello nazionale di RNDT, del patrimonio informativo geografico dell'Ente;

Evidenziata pertanto la necessità di implementazione dei livelli informativi e di un sistema a supporto dei processi, con l'obiettivo di efficientare la pratica gestionale, oggettivare la pianificazione, introdurre il controllo gestionale, valorizzare il patrimonio attraverso la realizzazione di un sistema di relazioni tra i dati e ambienti specifici per garantirne la fruizione e comprendere l'integrazione con il sistema di gestione delle opere d'arte, nel rispetto dei vigenti quadri normativi in materia;

b) Monitoraggio efficienza rete stradale

Considerato che risultano al momento fruibili servizi già strutturati dai quali è possibile attingere per ottenere informazioni sul livello di servizio delle strade grazie a diverse tecnologie, dagli accelerometri montati direttamente su veicoli circolanti a rilievi radar attuati attraverso dispositivi satellitari, si intende realizzare un sistema integrato per il monitoraggio dell'efficienza della rete stradale in gestione, attraverso la messa a sistema di dati e misure, acquisiti anche in tempo reale, sullo stato della rete stessa, fruendo servizi attualmente disponibili sul mercato, quali ad esempio:

- Vehicle Onboards Analytics, dati da sistemi Mobility as a Service;
- Interferometria radar satellitare, dati su situazioni di instabilità e potenziali rischi sulle infrastrutture di trasporto;
- Indagini per il rilevamento del traffico;
- Indagini e banche dati sugli incidenti stradali.

c) Supporto attività di gestione e manutenzione

Le informazioni relative alle manutenzioni, ordinarie e straordinarie, integrate con quelle del catasto delle

strade costituiscono patrimonio indispensabile per la gestione degli interventi ed il loro monitoraggio e una vista complessiva degli interventi programmati e storicizzati, oltre a consentirne una lettura territoriale analitica utile anche ai fini della pianificazione, garantirebbe di gestire i singoli interventi in tutte le loro componenti: assegnazione, tipologia, localizzazione, check list del materiale necessario per tipologia di intervento, uscita su campo, raccolta e validazione di dati e documenti in mobilità, fino alla chiusura dell'intervento stesso;

Proprio in quest'ottica, risulta necessaria la realizzazione di un sistema di supporto alla fase gestionale, fruibile anche in mobilità, la quale garantirebbe valore aggiunto all'attività di monitoraggio ed intervento sul campo da parte degli operatori, grazie alla possibilità di memorizzare le informazioni di competenza in un sistema integrato e condiviso. Inoltre ciò fornirebbe a responsabili di servizio, funzionari e dirigenti specifiche funzionalità di analisi e reporting;

Sulla scorta di esperienze similari, anche in uso presso la Regione Piemonte per la gestione delle situazioni emergenziali, viene individuata come soluzione ideale quella basata, in termini di segnalazioni e comunicazioni tra gruppi di utenti, su **sistemi di chat-bot**. Un *chat-bot* è un programma software che utilizza il linguaggio naturale per scambiare informazioni: anche chiamati '*canali*', questi programmi possono essere integrati in siti web di servizi e aziende e in molti casi sono offerti come assistenti virtuali in applicazioni web o ancora come agenti di servizi automatici, via Telegram;

Con il bot, le forze sul campo potranno utilizzare facilmente il programma senza che questo interferisca con la loro normale operatività, mentre i funzionari dei servizi preposti potranno avere un quadro completo della situazione, compresi lo stato, le attività svolte e la posizione di tutto il personale sul campo; inoltre, grazie alla ricezione di specifici report multimediali geolocalizzati, generati attraverso il chatbot, i *decision-makers* potranno valutare rapidamente l'impatto delle emergenze e dei fenomeni in corso;

Questi sistemi, adeguatamente integrati con applicazioni geografiche per la visualizzazione e consultazione degli eventi, consentono la comunicazione, secondo diverse modalità di interazione, tra chi gestisce il patrimonio stradale, chi interviene su campo e chi ne fruisce;

L'ipotesi progettuale è quella di utilizzare questi sistemi, opportunamente profilati e configurati, per creare canali di comunicazione uni o bidirezionali a seconda delle utilità, secondo le seguenti modalità:

- segnalazioni: sono rapporti creati dai cittadini e destinati alla Viabilità, attraverso la procedura guidata dal bot. Le Segnalazioni possono riguardare le condizioni delle strade, osservazioni di fenomeni critici, condizioni di strutture che possono rappresentare una criticità per le persone e/o per l'ambiente;
- comunicazioni: attraverso il chatbot, è possibile consultare l'elenco di Comunicazioni inviate dalla Viabilità e leggerne i dettagli;
- rilievo dati su campo: l'applicazione viene utilizzata da tecnici e cantonieri per rilevare eventi puntuali su campo e concorrere ad implementare la base dati del catasto strade;
- missioni: sono attività richieste e assegnate dal Servizio alle squadre in campo.

Le missioni sono specifiche per una determinata area, anch'essa definita dal Servizio: possono essere incluse in questa fattispecie tutte quelle comunicazioni necessarie all'invio di una squadra per interventi di manutenzione stradale o affini, attraverso la condivisione con la squadra di intervento degli obiettivi, check

list di materiali necessari per l'intervento, report di intervento fino alla chiusura del medesimo ed al rientro della squadra.

Le informazioni raccolte secondo le modalità sopra esemplificate garantirebbero, oltre ad una vista dinamica della gestione del patrimonio viario di competenza, anche una rappresentazione storicizzata degli eventi, consentendo, oltre alla lettura analitica della gestione e della programmazione degli interventi, di ricostruire scenari del passato, utili ad esempio in caso di contenzioso legato ai sinistri;

Sentiti pertanto i referenti del Dipartimento Viabilità, che hanno espresso la necessità di vedere queste informazioni integrate a sistema;

Dato atto che le convenzioni al momento attive stipulate dalla CONSIP Spa, ai sensi dell'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999 n. 488, come modificato dall'art. 1, comma 4, del D.L. 12 luglio 2004 n. 168, convertito con modificazioni in Legge 30 luglio 2004, n. 191, non comprendono attività comparabili con quelle in argomento;

Richiamata la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 55 dell'11/12/2020, con cui è stata approvata la "Convenzione per gli affidamenti diretti al CSI-Piemonte per la prestazione di servizi in regime di esenzione IVA" tra Città metropolitana e CSI-Piemonte, per la gestione del sistema informativo per il periodo 1 gennaio 2021 - 31 dicembre 2023;

Riconosciuto a questo punto che i servizi richiesti (in ragione della vigente sopra richiamata Convenzione) possono rientrare fra quelli offerti in regime di "in house providing" dal Consorzio, ai sensi dell'art. 7, commi 2 e 3 del D.lgs nr. 36/2023 del 31/3/2023 (cd. "Nuovo Codice degli appalti");

Vista a questo proposito la soluzione offerta da CSI Piemonte, in atti e di seguito riepilogata:

| prot. PTE | del | OGGETTO | Ns. prot. | data | Importo (euro) |
|-----------|------------|---|-----------|------------|------------------|
| 12871 | 07/07/2023 | <i>Sistemi a supporto delle attività di gestione e manutenzione della rete stradale</i> | 96499 | 11/07/2023 | 59.985,88 |
| 12872 | 07/07/2023 | <i>Sistemi per il monitoraggio dell'efficienza della rete stradale</i> | 96501 | 11/07/2023 | 49.987,05 |
| 13178 | 17/07/2023 | <i>Implementazione e integrazione dei livelli del Catasto Strade</i> | 99957 | 17/07/2023 | 35.015,55 |

(in esenzione IVA)

Considerata adeguata, rispetto ai valori di mercato ed al sistema Consip (laddove i confronti siano applicabili), la stima dei costi associati alle figure professionali individuate nelle singole offerte, come risulta dalla relazione di congruità allegata alla Determinazione n. 3817/2023 del 23/6/2023, in atti;

Visto l'art. 10 del D.Lgs. n. 163/2006, nonché il DPR n.207/2010 e dato atto che il RUP è individuato nel Dirigente della Direzione Performance, Innovazione; ICT;

Vista la Deliberazione della Giunta Provinciale del 16/2/2010, n. 131-5870/2010 ad oggetto: “*Indirizzi in ordine alla applicazione della nuova normativa IVA sulle prestazioni rese dal CSI-Piemonte*” con la quale si è convenuto, tra gli altri, di poter far rientrare i servizi offerti da CSI in regime di esenzione IVA e vista a tal proposito la comunicazione prot. n. 23245/2023 del 13/02/2023, che ne attesta il permanere dei requisiti sul corrente esercizio;

Dato atto che, con Deliberazione Consigliare n. 7 del 14/02/2023, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023/2025 con relativi allegati e che, con Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 35 del 25/07/2023, ne è stata approvata la III variazione (ex art. 175 del D.LGS. 267/2000 e s.m.i.);

Dato altresì atto che, con Decreto Sindacale n. 69 del 10/3/2023, è stato approvato il PEG finanziario 2023/2025 e che, con Decreto Sindacale n. 241/2023, ne è stata approvata la IV variazione (ex art. 175 del D.LGS. 267/2000 e s.m.i.);

Considerato che la spesa trova pertanto copertura sulla Missione/Programma: 10/05 Titolo II – *Spese in conto capitale* del bilancio di previsione 2023 - cap. **22711** - Macroaggregato: 02, COFOG: 04.5 - Transazione Europea: 8 - Codice del piano dei conti integrato 2.02.03.02.001 del PEG 2023;

Rilevato che la spesa in oggetto è altresì compresa nel programma biennale degli acquisti 2023/2024 di beni e servizi della Sezione operativa del DUP (*CUI F01907990012202300022*);

Tenuto conto che, ai sensi della D. Lgs n. 118/2011, il debito maturerà nel 2023 ed accertato che il programma dei pagamenti conseguente al presente provvedimento, ai sensi dell'art.183, comma 8 del D. Lgs n. 267/2000, è compatibile con gli stanziamenti di cassa e con le regole dei vincoli di finanza pubblica, già patto di stabilità;

Dato atto dell'insussistenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/90 e degli artt. 6, comma 2, e 7 del D.P.R. 62/13 e dell'art. 7 del “*Codice di comportamento della Città metropolitana di Torino*”;

Ravvisato che L'AVCP con Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 avente ad oggetto “*Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136*” ribadisce la non necessità degli adempimenti nell'ipotesi in cui l'affidamento sia qualificabile come affidamento *in house*;

Riconosciuta la necessità di provvedere in tempi brevi alla formalizzazione degli atti conseguenti al presente provvedimento;

Vista la Legge 30 luglio 2004 n.191 recante “Interventi urgenti per il contenimento della spesa pubblica”;

Preso atto che il presente provvedimento va trasmesso, ai sensi della Legge 30 luglio 2004 n.191, alle strutture ed agli uffici preposti al Controllo di Gestione per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e controllo;

Detto che la regolarità contributiva del contraente è stata accertata con esito favorevole ai sensi del D.M. Lavoro e Previdenza Sociale 24.10.2007, come risulta dalla documentazione agli atti del Servizio;

Preso atto di aver ottemperato ai requisiti di trasparenza dell'azione amministrativa, così come disposti dall'art. 23 del d.lgs 33 del 2013;

Vista la Legge 7 aprile 2014 n. 56 recante “*Disposizioni sulle Città metropolitane, sulle Province, sulle Unioni e fusioni dei Comuni*”, così come modificata dalla Legge 11 agosto 2014, n. 114, di conversione del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90;

Visto l'art. 1 comma 50 Legge 7 aprile 2014 n. 56, in forza del quale alle Città Metropolitane si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni in materia di comuni di cui al testo unico, nonché le norme di cui all'art. 4 Legge 5 giugno 2003, n. 131;

Visto l'art. 183, comma 7, del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, in forza del quale i provvedimenti dei Responsabili dei Servizi che comportano impegni di spesa sono trasmessi al Responsabile dei Servizi Finanziari e sono esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

Atteso che la competenza all'adozione del presente provvedimento spetta al Dirigente ai sensi dell'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e dell'art. 45 dello Statuto Metropolitan;

Visti:

- l'articolo 48 dello Statuto Metropolitan;

DETERMINA

per le motivazioni in premessa indicate:

1. di affidare - ai sensi dell'art. 7, commi 2 e 3 del D.lgs nr. 36/2023 del 31/3/2023 (cd. “*Nuovo Codice degli appalti*”) - a CSI Piemonte, sede legale corso Unione Sovietica, 216 – 10134 TORINO, P.IVA 01995120019 (cod. cred. 380), in qualità di “*in house provider*”, il supporto alla digitalizzazione del sistema di gestione della rete viaria, alle condizioni economiche previste nelle PTE in atti, il cui corrispettivo viene complessivamente quantificato in **euro 144.988,48** (esenti IVA);
2. di registrare sulle scritture contabili dell'esercizio 2023, ai sensi del D.lgs 118/2011 e s.m.i., l'importo di euro **144.988,48**, vincolato al *progetto n. 2023/547*;
3. di impegnare la somma complessiva di euro **144.988,48** (esente IVA), con applicazione della spesa sulla Missione/Programma: 10/05 Titolo II – *Spese in conto capitale* del bilancio di previsione 2023 - cap. **22711** - Macroaggregato: 02, COFOG: 04.5 - Transazione Europea: 8 - Codice del piano dei conti integrato 2.02.03.02.001 del PEG 2023;
4. di dare atto che, ai sensi della D. Lgs n. 118/2011, il debito maturerà nel 2023 e che il programma dei pagamenti conseguente al presente provvedimento, ai sensi dell'art.183, comma 8 del D. Lgs n. 267/2000, è compatibile con gli stanziamenti di cassa e con le regole dei vincoli di finanza pubblica, già patto di stabilità;
5. di attestare l'insussistenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/90 e degli artt. 6,

comma 2, e 7 del D.P.R. 62/13 e dell'art. 7 del “*Codice di comportamento della Città metropolitana di Torino*”;

6. di dare atto che per l'affidamento in argomento è stato rispettato l'art. 26), comma 3, della legge 488/1999 e s.m.i. in quanto ad oggi non sono in corso convenzioni Consip a cui fare riferimento, per assimilabilità della prestazione, che siano più convenienti rispetto all'offerta presentata;

7. di dare atto che, preventivamente all'emissione dell'ordine, il RUP verificherà il rispetto del disposto di cui all'art. 26 c. 3 L 488/1999 e s.m.i.;

8. che il contratto sarà risolto di pieno diritto ai sensi dell'art.1 comma 13 D.L. 95/2012 del 06.07.2012, convertito in L.135/2012 del 07.08.2012, qualora in corso di esecuzione intervengano convenzioni Consip più favorevoli”;

9. di trasmettere copia del presente provvedimento agli uffici preposti al Controllo di Gestione per i controlli previsti dalla Legge 30 luglio 2004 n.191 e s.m.i.

Torino, 08/08/2023

IL DIRIGENTE (DIREZIONE PERFORMANCE, INNOVAZIONE; ICT)
Firmato digitalmente da Filippo Dani

REGISTRAZIONI CONTABILI DELLA DETERMINA DIRIGENZIALE

ATTO N. DD 4966 DEL 08/08/2023

Impegno N.: 2023/7381

Importo (€): 144.988,48

Cap.: 22711 / 2023 - DIGITALIZZAZIONE A SUPPORTO DEI SISTEMI DI GESTIONE DELLA VIABILITA' (RIF. 21965 E)

Art.: 0

PdC finanziario: Cod. U.2.02.03.02.001 - Sviluppo software e manutenzione evolutiva

COFOG: Cod. 04.5 - Trasporti

Tipo finanziamento: Cod. AV - Avanzo

Trans. UE: Cod. 8 - per le spese non correlate ai finanziamenti dell'Unione europea

Natura ricorrente: Cod. 4 - Non ricorrente

Debito SIOPE: Cod. CO - Commerciale

Titolo: Cod. 2 - Spese in conto capitale

Missione: Cod. 10 - Trasporti e diritto alla mobilità

Programma: Cod. 1005 - Viabilità e infrastrutture stradali

UEB: 0

Motivo assenza CIG: Affidamenti in house

Soggetto: Cod. 380

Macro-aggregato: Cod. 2020000 - Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni