

**VERBALE N. 34 DEL 05/10/2020**

**COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

**Oggetto: proposta di deliberazione consiliare n. 50/2020 del 25.09.2020, avente ad oggetto: “QUARTA VARIAZIONE AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – DUP 2020”.**

**Parere.**

**Premesso che:**

Con decreto della Sindaca della città Metropolitana di Torino n. 161 del 05.09.2020 è stata approvata, con i poteri del Consiglio Metropolitan, la “*quarta variazione di bilancio di previsione 2020/2022, ai sensi dell’articolo 175, comma 4, del TUEL n. 267/2000*”:

Tale decreto è stato ratificato dal Consiglio Metropolitan con provvedimento n.34 del 23.09.2020;

con la proposta n. 44/2020 si sottopone all’approvazione consiliare la “*Quinta variazione al bilancio di previsione 2020/2022 (articolo 175, del decreto legislativo n.267/2000*”;

Con la proposta di Delibera del Consiglio Metropolitan n. PDEL \_ CONS 50 del 25.09.2020, trasmessa, a mezzo di posta elettronica, in data 28.09.2020, si sottopone all’approvazione dell’organo consiliare la: << *Quarta variazione al Documento Unico di Programmazione - DUP 2020* >>;

- Tale proposta, ritrasmessa a mezzo posta elettronica, in data 01.10.2020, comprende i seguenti allegati:
- **Allegato 1 - Sezione operativa (Seo):** Capitolo 2C) Programma triennale delle opere pubbliche 2020-2022;

- **Allegato 2 - Sezione operativa (Seo):** Capitolo 2D) Programma biennale degli acquisti di beni e servizi;

**Dato atto che:**

- con Deliberazione dell'8 aprile 2020 (esecutiva ai sensi di legge) n. 7/2020 (proposta n.10 del 11/03/2020) il Consiglio Metropolitan ha approvato il Documento Unico Programmazione (DUP)– 2020;
- con Deliberazione dell'8 aprile 2020 (esecutiva ai sensi di legge) n. 8/2020 (proposta n.12/2020) il Consiglio Metropolitan ha approvato il Bilancio di Previsione 2020-2022 e relativi allegati, articolato per competenza e per cassa;
- con Deliberazione del 10 giugno 2020 n. 13/2020 (proposta n.20 del 22/05/2020) il Consiglio Metropolitan ha approvato la prima variazione al Documento Unico Programmazione (DUP) – 2020;
- con Deliberazione del 1^ luglio 2020 n. 21/2020 (proposta n.24 del 16/06/2020) il Consiglio Metropolitan ha approvato Il Rendiconto della gestione 2019;
- con Deliberazione del 5 agosto 2020 n. 22/2020 (proposta n.41 del 28/07/2020) il Consiglio Metropolitan ha approvato la seconda variazione al Documento Unico Programmazione (DUP) – 2020;
- con Deliberazione del 23 settembre 2020 n. 33/2020 (proposta n.47 del 19/09/2020) il Consiglio Metropolitan ha approvato la terza variazione al Documento Unico di Programmazione (DUP) - 2020

**Preso atto che:**

Con la citata proposta n. 50 del 25.09.2020, come sopra evidenziato, si sottopone all'approvazione del consiglio metropolitano la quarta variazione al DUP, Sezione Operativa – Parte 2, come di seguito indicato, in relazione: al decreto sindacale n. 161/2020 di variazioni di bilancio, assunti con i poteri del consiglio, ratificato con deliberazione n. 34 del 23.09.2020; alla proposta di deliberazione consiliare n. 44/2020 relativa alla quinta variazione al bilancio di previsione:

- **CAPITOLO 2C) - PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE**

**ELENCO AUTORIZZATORIO ALLA PROGETTAZIONE DEL LIVELLO MINIMO RICHIESTO PER L'INSERIMENTO NEL PROGRAMMA TRIENNALE DI OPERE GIA' FINANZIATE.**

- Inserimento dell'intervento 539/2020 - PROGETTO EUROPEO LIFE INSUBRICUS – REALIZZAZIONE STAGNI ED INFRASTRUTTURE LOTTO 1 di euro 158.000,00 da finanziarsi con fondi di terzi derivanti dal progetto europeo LIFE INSUBRICUS;
- **modifica dei seguenti interventi già finanziati:**
  - progetto 361/2020: viene modificato l'oggetto erroneamente inserito "IMPIANTI TERMICI – INTERVENTI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA PER EFFICIENTAMENTO- interventi sia su edifici della direzione edilizia scolastica 1 e 2" in "INTERVENTI DI RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA DEGLI IMPIANTI TERMICI. ANNO 2020" (la modifica non comporta variazione di bilancio);
  - progetto 366/2020 - "INTERVENTO PER LA SOSTITUZIONE DI IMPIANTI ASCENSORI" viene modificato l'importo da 150.000,00 euro a 153.400,00 euro coerentemente con il relativo stanziamento di bilancio (la modifica non comporta variazione di bilancio);

## PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE 2020-2022

Viene modificato il cronoprogramma dei seguenti interventi con l'anticipazione dei costi, per un totale di 557.439,00 euro, dal secondo al primo anno

DESCR. INTERVENTO	IMPORTO COMPL.	CRONOPROGRAMMA ATTUALE				CRONOPROGRAMMA VARIATO			
		PRIMO ANNO	SECONDO ANNO	TERZO ANNO	COSTO ANN SUCC.	PRIMO ANNO	SECONDO ANNO	TERZO ANNO	COSTO ANN SUCC.
		2020	2021	2022		2020	2021	2022	
progetto 448/2019 - SP N 1 DIRETTISSIMA VALLI DI LANZO - INTERVENTO DI RIPRISTINO DELLA SOVRASTRUTTURA STRADALE A TRATTI SALTUARI DAL KM 13+900 AL KM 23+900	460.000,00	400.000,00	60.000,00	0,00	0,00	454.432,00	5.568,00	0,00	0,00
progetto 449/2019 - SP N 2 GERMIGNANO DAL KM 18+000 AL KM 31+200 E SP N 18 DI ROBASSOMERO DAL KM 3+100 AL KM 4+100- INTERVENTI DI RIPRISTINO DELLA SOVRASTRUTTURA STRADALE A TRATTI SALTUARI	350.000,00	234.000,00	116.000,00	0,00	0,00	345.824,00	4.176,00	0,00	0,00
progetto 450/2019 - SP N 13 DI FRONT DAL KM 11+550 AL KM 18+000 E SP N 35 DI FAVRIA DAL KM 0+000 AL	400.000,00	267.000,00	133.000,00	0,00	0,00	395.184,00	4.816,00	0,00	0,00

KM 9+000 INTERVENTI DI RIPRISTINO DELLA SOVRASTRUTTURA STRADALE A TRATTI SALTUARI									
progetto 451/2019 - SP N 460 DEL GRAN PARADISO DAL KM 38+000 AL KM 70+000 INTERVENTI DI RIPRISTINO DELLA SOVRASTRUTTURA STRADALE A TRATTI SALTUARI	510.000,00	340.000,00	170.000,00	0,00	0,00	503.728,00	6.272,00	0,00	0,00
progetto 452/2019 - SP N 53 DI SAN GIORGIO CANAVESE DAL KM 0+400 AL KM 13+000 E SP N 56 DI STRAMBINO DAL KM 9+800 AL KM 13+800 E SP N 222 DI CASTELLAMONTE DAL KM 15+400 AL KM 15+650 - INTERVENTI DI RIPRISTINO DELLA SOVRASTRUTTURA STRADALE A TRATTI SALTUARI	308.805,68	205.870,68	102.935,00	0,00	0,00	305.141,68	3.664,00	0,00	0,00
	<b>2.028.805,68</b>	<b>1.446.870,68</b>	<b>581.935,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>2.004.309,68</b>	<b>24.496,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

viene inoltre modificato il progetto 434/2020 - "COMPLESSO SCOLASTICO DI VIA FIGLIE DEI MILITARI, 25 - TORINO – INTERVENTI DI ADEGUAMENTO E DI ADATTAMENTO FUNZIONALE DEGLI SPAZI" con modifica dell'importo da 169.800,00 euro a 167.400,00 euro coerentemente con il relativo atto di approvazione progetto *(la modifica non comporta variazione di bilancio)*;

#### **ELENCO DELLE OPERE CON IMPORTO STIMATO A BASE DI GARA INFERIORE A 100.000 EURO**

- inserimento del seguente intervento non programmato realizzato sui finanziamenti a disposizione della Direzione Edilizia 2 per sopravvenute necessità:
  - progetto 357/2020 – “LICEO 'G.F. PORPORATO” - PINEROLO. INTERVENTO DI SOSTITUZIONE E POSA IN OPERA IMPIANTO ASCENSORE.” di euro 37.180,00
- inserimento del seguente intervento finanziato nell’ambito dei contributi per investimenti COVID sugli edifici scolastici come da decreto sindacale 106/2020 del 27 luglio 2020 (proposta n. 130 del 22/07/2020) ratificato dal Consiglio Metropolitan con propria deliberazione n. 23/2020:
  - progetto 561/2020 - “IIS OLIVETTI - IVREA. INTERVENTI DI ADEGUAMENTO IMPIANTI PER LA REALIZZAZIONE DI NUOVI LABORATORI DIDATTICI” di euro 25.520,13
- eliminazione del seguente intervento:
  - progetto 529/2020 – “IST. GIOLITTI – TORINO – IST. PININFARINA – MONCALIERI – EMERGENZA COVID-19 – FORNITURA SISTEMI OSCURANTI” di euro 11.124,00

Le modifiche di cui sopra all'elenco delle opere con importo a base d'asta inferiore ai 100.000,00 non comportano variazione di bilancio

• **CAPITOLO 2D) - PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI:**

- a) inserimento dei seguenti nuovi acquisti di beni servizi ai sensi art.7 comma 8 lettera b) (aggiunta di uno o piu' acquisti in conseguenza di atti amministrativi adottati a livello statale o regionale) e c) (aggiunta di uno o piu' acquisti per la sopravvenuta disponibilità di finanziamenti all'interno del bilancio non prevedibili al momento della prima approvazione del programma, ivi comprese le ulteriori risorse disponibili anche a seguito di ribassi d'asta o di economie;) del Decreto del Ministero dei trasporti ed infrastrutture n. 14 del 16 gennaio 2018

DESCRIZIONE INTERVENTO	CUI	PROGR. INT	PRIMO ANNO	SECONDO ANNO	COSTO ANN. SUCC.	IMPORTO COMPL.	FINANZ.
APPLICATIVI A SUPPORTO DELLA GESTIONE DEI RIFIUTI	F01907990012202000041	120	80.000,00	0,00	0,00	80.000,00	FONDI PROPRI
RINNOVO TECNOLOGICO DELLE DOTAZIONI INFORMATICHE DELLENTE	F01907990012202000042	121	320.000,00	0,00	0,00	320.000,00	FONDI PROPRI
SERVIZI DI PROGETTAZIONE ESECUTIVA DI INTERVENTI DI EDILIZIA SCOLASTICA DI COMPETENZA DELLA DIREZIONE UA5	S01907990012202000087	118	350.000,00	0,00	0,00	350.000,00	FONDI PROPRI
INTERVENTI PER LA RINATURALIZZAZIONE E LA DIVERSIFICAZIONE STRUTTURALE E SPECIFICA DELLE FORESTE NEI PARCHI NATURALI DEL COLLE DEL LYS E DEL MONTE TRE DENTI FREIDOUR.	S01907990012202000088	119	0,00	180.000,00	147.120,00	327.120,00	FINANZIAMENTO FONDI DI TERZI  (PROGETTO EUROPEO LIFE INSUBRICUS)
SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO TEMPORANEO A FAVORE DELLA CITTA METROPOLITANA DI TORINO	S01907990012202000086	117	139.750,00	77.650,00	0,00	217.400,00	FONDI PROPRI
COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI ESECUZIONE, DIREZIONE OPERATIVA STRUTTURALE E CONTABILITA DEI LAVORI PER LA VARIANTE DI BORGARETTO ALLA S.P. 143. II LOTTO. LAVORI DI COMPLETAMENTO (LOTTO 2A)	S01907990012202000039	54	14.600,00	58.400,00	0,00	73.000,00	FONDI PROPRI
			<b>904.350,00</b>	<b>316.050,00</b>	<b>147.120,00</b>	<b>1.367.520,00</b>	

- 1) modifica del cronoprogramma dei seguenti interventi con spostamento dei relativi costi dal primo anno (2020) al secondo anno (2021) come di seguito indicato:

DESCR. INTERVENTO	CUI	PROGR. INT	CRONOPROGRAMMA ATTUALE			CRONOPROGRAMMA VARIATO		
			PRIMO ANNO 2020	SECONDO ANNO 2021	COSTO ANN SUCC.	PRIMO ANNO 2020	SECONDO ANNO 2021	COSTO ANN SUCC.
SERVIZI DI PROGETTAZIONE: I.I.S. SOMMEILLER - GALILEO FERRARIS DI TORINO	S01907990012202000029	35	215.000,00	0,00	0,00	0,00	215.000,00	0,00
SERVIZI PROGETTAZIONE: IST. VITTORINI - VIA CREA 30 - GRUGLIASCO	S01907990012202000031	37	378.000,00	0,00	0,00	0,00	378.000,00	0,00
			<b>593.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>593.000,00</b>	<b>0,00</b>

#### Evidenziato che:

Nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi è stata inserita anche la “*somministrazione di lavoro temporaneo*” per un importo di euro 139.750,00 relativo all'esercizio 2020, nonché un importo di euro 77.650,00 afferente all'esercizio 2021;

A richiesta del collegio, con nota trasmessa, a mezzo di posta elettronica, in data 01.10.2020, a firma del Direttore generale e della Dirigente interessata, tale esigenza viene argomentata e motivata come segue:

*<< Con riferimento alla proposta consiliare si comunica che le risorse ivi previste per “servizio di somministrazione di lavoro temporaneo a favore della città metropolitana di Torino” sono finalizzate all'acquisizione con contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato ( cat. D) ai sensi dell'art. 52 del CCNL 21,05,2018, come segue: 9 unità dal 5 ottobre al 31 dicembre 2020 di cui 1 D1 istruttore direttivo di ragioneria, 4 D1 istruttore direttivo tecnico, 4 D1 istruttore direttivo amministrativo; 3 unità dal 1° novembre 2020 al 15 marzo 2021 di cui 1 D1 istruttore direttivo di ragioneria, 2 D1 istruttore direttivo amministrativo; 2 unità dal 14 dicembre al 15 marzo di cui 1 D1 istruttore direttivo di ragioneria , 1 D1 istruttore direttivo tecnico; 2 unità dal 1° gennaio 2021 al 15 marzo 2021 di cui 1 D1 istruttore direttivo di ragioneria, 1 D1 istruttore direttivo amministrativo.*

*Le predette acquisizioni sono effettuate per soddisfare esigenze temporanee o eccezionali delle varie Direzioni di assegnazione, sintetizzabili nella necessità di garantire lo svolgimento delle attività istituzionali nelle more delle nuove assunzioni dall'esterno in attuazione dell'attuale programmazione di fabbisogno di personale che – per effetto dell'emergenza COVID – ha subito un*

*rallentamento ( è prevista, infatti, una somministrazione per supporto agli uffici del personale nella fase di avvio di 15 procedure selettive pubbliche per CFL per l'assunzione di 25 unità di Personale), oltre a quelle che sono in corso di definizione con il piano delle assunzione 2020-2022.*

*Si attesta che le acquisizioni sono compatibili con i vincoli legislativi e contrattuali in tema di lavoro flessibile, come di seguito indicato: CONTENIMENTO DELLA SPESA PER CONTRATTI DI LAVORO FLESSIBILE – art. 9, comma 28 del D.L. 78/2011 (...) IMPEGNATO 2009 (assegni, oneri, IRAP) limite di euro 4.449.052,35 riferimento 100%. Impegni gestione 2020 (assegni, oneri, IRAP) con esclusione dei tirocini finanziati con F.E. euro 422.934,00. Impegni gestione 2021 (assegni, oneri, IRAP) con esclusione dei tirocini finanziati con F.E. Comprensivi delle prenotazioni di impegno per l'assunzione di 25 C.F.L euro 780.657,00.*

**Limite numerico art. 50, comma 3, CCNL 21.05.2018 (...)**

*20% del personale a tempo indeterminato in servizio al 01.10.2020 (780 unità) n. 156;*

*Personale in servizio con contratti di lavoro a tempo determinato o con somministrazione n.7 >>.*

Il ricorso al lavoro interinale da parte della Pubblica Amministrazione avviene quando si è in presenza di esigenze periodiche e collegate a situazioni di urgenza non fronteggiabili con il personale in servizio ovvero con personale reclutabile attraverso gli usuali canali previsti dal decreto legislativo n. 165 del 2001;

L' esigenza della CMTO di avvalersi dei contratti di somministrazione lavoro viene motivata con la necessità di garantire l'espletamento delle attività istituzionali che risulterebbero rallentate dal fatto che la emergenza COVID ha determinato un rallentamento nell'espletamento delle procedure concorsuali programmate;

Risulterebbe, quindi, che detto evento emergenziale avrebbe determinato una situazione di urgenza tale da indurre l'Ente ad adottare con sollecitudine le procedure di scelta del soggetto da incaricare per la stipula dei contratti di somministrazione;

Il decreto "Dignità" (decreto legge n.87/2018, convertito in legge n. 96/2018) non trova applicazione ai contratti stipulati dalle PP.AA. (articolo 1, comma 3);

La previsione di stipula di contratti di somministrazione lavoro per il 2021 nell'importo di euro 77.650,00 deve trovare specifica e motivata definizione nel redigendo DUP 2021/2023;

## **Segnalato che:**

L'articolo 52 del CCNL 21.05.2018 stabilisce che gli enti possono stipulare contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato, secondo la disciplina degli articoli 30 e seguenti del decreto legislativo n. 81 del 2015, per soddisfare *“esigenze temporanee o eccezionali ( straordinarie)”*, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001 e nel rispetto dei vincoli finanziari previsti dalle vigenti disposizioni di legge in materia; nonché nei limiti di cui all'articolo 50, comma 3, del citato CCNL;

L'articolo 36, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001 dispone che le Pubbliche Amministrazioni possono stipulare contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato *“esclusivamente per comprovate esigenze di carattere temporaneo o eccezionale ( straordinarie)”* nel rispetto delle condizioni e modalità stabilite dall'articolo 35 ; inoltre, secondo il dettato normativo di tale disposizione **“non è possibile ricorrere alla somministrazione di lavoro per l'esercizio di funzioni direttive e dirigenziali”**; ciò in quanto i lavoratori somministrati, essendo dipendenti dell'agenzia di somministrazione e non dell'amministrazione cui forniscono la propria prestazione lavorativa, pur se inseriti nell'organizzazione produttiva di questa, difettano del *“rapporto di immedesimazione organica”*, e, pertanto, del rapporto di ufficio con l'amministrazione;

## **Tutto ciò premesso e dato atto che:**

risultano espressi i pareri di regolarità tecnica da parte del direttore generale e di regolarità contabile da parte del dirigente della direzione finanze e patrimonio, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del TU n. 267/2000.

## **Il Collegio dei Revisori dei Conti**

Rammenta, come sopra segnalato, in base alle citate disposizioni di legge, le condizioni e le modalità per la stipula di contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato.

Prende atto che con la proposta di deliberazione del Consiglio Metropolitan PDEL \_ CONS n. 50 del 25 settembre 2020, avente ad oggetto: *“Quarta variazione al documento unico di programmazione (DUP) 2020”*, si provvede all'adeguamento di detto strumento di programmazione in relazione ai seguenti provvedimenti: decreto sindacale n. 161/2020 di variazioni di bilancio assunti con i poteri del consiglio, ratificato con deliberazione n. 34 del 23.09.2020; proposta di deliberazione consiliare n. 44/2020 relativa alla quinta variazione al bilancio di previsione.



Segnala, inoltre, che, nel rispetto delle citate disposizioni di legge, la previsione di stipula di contratti di somministrazione lavoro per il 2021 nell'importo di euro 77.650,00 deve trovare specifica e motivata definizione nel redigendo Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021/2023.

Dispone di trasmettere il presente verbale: al direttore generale, dott. Filippo Dani; al dirigente della direzione finanze e patrimonio, dott. Enrico Miniotti; al responsabile assistenza agli organi istituzionali, dott. Giuseppe Facchini; al dott. Roberto Arnulfo per la pubblicazione sul sito "Trasparenza"; per conoscenza: alla Sindaca della CMTO, dott.ssa Chiara Appendino; al Segretario generale, dott. Alberto Bignone.

Letto, confermato e sottoscritto.

#### IL COLLEGIO DEI REVISORI

Andrea Matarazzo, Presidente;

Antonella Perrone, Componente;

Franca Roso, Componente.