

***Parere dell'organo di revisione sulla proposta di  
VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE  
2021 – 2023***

# L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 20 del 21 maggio 2021

## PARERE SULLA PROPOSTA DI VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

### Premesso che:

In data 17 maggio 2021 la CMTO ha trasmesso, a mezzo posta elettronica, per l'espressione del parere, la proposta di deliberazione del Consiglio Metropolitan n. PDEL\_CONS 23 del 7 maggio 2021, avente ad OGGETTO: "*III VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023 AI SENSI DELL'ART. 175 DEL D.LGS. 267/2000 E S.M.I.*", con i seguenti allegati: Allegato A, relativo all'elenco delle variazioni proposte per servizio proponente; allegato B, relativo alle risultanze delle variazioni proposte come risultanti dagli allegati 8/1 e 8/2 al decreto legislativo n. 118/2011.

### Preso atto che:

- con deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 1/2021 del 10 febbraio 2021 (proposta di deliberazione n. 2/2021) è stato approvato Documento Unico di Programmazione - DUP 2021-2023;
- con deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 2/2021 del 10 febbraio 2021 (proposta di deliberazione n. 4/2021) è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021/2023;
- con deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 8/2021 del 2/04/2021 (proposta di deliberazione n. 15/2021) è stata approvato la prima variazione al Documento Unico di Programmazione - DUP 2021-2023;
- con deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 9/2021 del 02/04/2021 (proposta di deliberazione n. 15/2021) è stata approvata la **I° variazione al Bilancio di Previsione 2021-2023**, ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i;
- con decreto della sindaca della Città Metropolitana n. 41/2021 del 02/04/2021 (proposta di decreto n. 37/2021) è stata approvata la °I variazione al Piano Esecutivo di Gestione 2021, ai sensi dell'art. 175, comma 5bis, lett. e-bis del TUEL;

- con decreto sindacale n. 54/2021 del 26/04/2021 (proposta di decreto n. 51/2021) è stato approvato il riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi, ai sensi dell'art. 228, comma 3, del TUEL e dell'art. 3, comma 4, del D.lgs. 118/2011 e s.m.i.;
- con decreto sindacale n. 55/2021 (proposta di decreto n. 50/2021) è stata approvata la variazione agli stanziamenti 2020, ai sensi dell'articolo 3, comma 4, D.lgs. 118/2011 e s.m.i.;
- con decreto sindacale n. 56/2021 (proposta di decreto n. 52) è stata approvata la II° variazione al piano esecutivo di gestione 2021, conseguente al riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi;
- con decreto sindacale n. 68/2021 del 6/05/2021 (proposta di decreto n. 80/2021) avente carattere d'urgenza è stata approvata la **II° variazione al Bilancio di Previsione 2021-2023**, ai sensi dell'art. 175, c. 4 del TUEL da ratificarsi entro 60 giorni nei termini di legge
- con decreto sindacale n. 69/2021 del 6/05/2021 (proposta di decreto n. 81/2021) è stata approvata la III° variazione al Piano Esecutivo di Gestione 2021, ai sensi dell'art. 175, comma 5 bis, lett. e-bis del TUEL;
- Nella seduta di approvazione della citata proposta n. 23/2021 del Consiglio Metropolitan, si provvederà ad approvare preliminarmente il "**Rendiconto della Gestione per l'esercizio 2020**".

#### Dato atto che:

dalla proposta di deliberazione sopra citata, le variazioni proposte risultano come di seguito rappresentate:

#### Variazione bilancio 2021-2023

##### Variazione bilancio 2021-2023- annullità 2021

Entrate	stanziamenti attuali	variazione +	variazione -	saldo variazione	stanziamento definitivo
FPV entrata per spese correnti	9.711.991,00	0,00	0,00	0,00	9.711.991,00
FPV entrata per spese in conto capitale	97.710.631,00	0,00	0,00	0,00	97.710.631,00
Avanzo di amministrazione	6.612.209,00	42.773.335,00	0,00	42.773.335,00	49.385.544,00
Titolo I entrate tributarie	199.616.251,00	0,00	0,00	0,00	199.616.251,00
titolo II trasferimenti correnti	93.636.899,00	12.187,00	0,00	12.187,00	93.649.086,00
titolo III entrate extra-tributarie	12.294.898,00	0,00	0,00	0,00	12.294.898,00
titolo IV entrate in conto capitale	85.980.345,00	3.219.000,00	0,00	3.219.000,00	89.199.345,00
titolo V entrate da riduzione attività finanziarie	-	0,00	0,00	0,00	0,00
titolo VI accensione prestiti	-	0,00	0,00	0,00	0,00
titolo VII anticipazione tesoriere	30.000.000,00	0,00	0,00	0,00	30.000.000,00
titolo IX entrate per c/terzi e partite di giro	300.305.600,00	0,00	0,00	0,00	300.305.600,00
<b>TOTALE</b>	<b>835.868.824,00</b>	<b>46.004.522,00</b>	<b>0,00</b>	<b>46.004.522,00</b>	<b>881.873.346,00</b>

Spese	stanziamenti attuali	variazione +	variazione -	saldo variazione	stanziamento definitivo
Spesa corrente titolo I	295.400.158,00	33.043.951,00	684.073,00	32.359.878,00	327.760.036,00
di cui Fondo Pluriennale Vincolato	241.694,00	80.412,00	0,00	80.412,00	322.106,00
spesa in c/capitale titolo II	187.193.709,00	14.739.582,00	1.094.938,00	13.644.644,00	200.838.353,00
di cui Fondo Pluriennale Vincolato	18.436.528,00	1.191.000,00	0,00	1.191.000,00	19.627.528,00
Spesa incremento attività finanziarie -Titolo III	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spesa rimborso prestiti - Tit. IV	22.969.357,00	0,00	0,00	0,00	22.969.357,00
Titolo V chiusura anticipazione tesoreria	30.000.000,00	0,00	0,00	0,00	30.000.000,00
titolo VII spese c/terzi e partite di giro	300.305.600,00	0,00	0,00	0,00	300.305.600,00
<b>TOTALE</b>	<b>835.868.824,00</b>	<b>47.783.533,00</b>	<b>1.779.011,00</b>	<b>46.004.522,00</b>	<b>881.873.346,00</b>

### Variazione bilancio 2020-2022 - annualità 2022

Entrate	stanziamenti attuali	variazione +	variazione -	saldo variazione	stanziamento definitivo
FPV entrata per spese correnti	241.694,00	80.412,00	0,00	80.412,00	322.106,00
FPV entrata per spese in conto capitale	18.436.528,00	1.191.000,00	0,00	1.191.000,00	19.627.528,00
Titolo I entrate tributarie	201.636.517,00	0,00	0,00	0,00	201.636.517,00
titolo II trasferimenti correnti	39.486.895,00	0,00	0,00	0,00	39.486.895,00
titolo III entrate extra-tributarie	10.782.304,00	0,00	0,00	0,00	10.782.304,00
titolo IV entrate in conto capitale	48.299.644,00	10.656.000,00	0,00	10.656.000,00	58.955.644,00
titolo V entrate da riduzione attività finanziarie	-	0,00	0,00	0,00	0,00
titolo VI accensione prestiti	-	0,00	0,00	0,00	0,00
titolo VII anticipazione tesoriere	30.000.000,00	0,00	0,00	0,00	30.000.000,00
titolo IX entrate per c/terzi e partite di giro	301.110.100,00	0,00	0,00	0,00	301.110.100,00
<b>TOTALE</b>	<b>649.993.682,00</b>	<b>11.927.412,00</b>	<b>0,00</b>	<b>11.927.412,00</b>	<b>661.921.094,00</b>

Spese	stanziamenti attuali	variazione +	variazione -	saldo variazione	stanziamento definitivo
Spesa corrente titolo I	228.148.576,00	155.412,00	75.000,00	80.412,00	228.228.988,00
di cui Fondo Pluriennale Vincolato	61.985,00	0,00	0,00	0,00	61.985,00
spesa in c/capitale titolo II	66.757.172,00	11.847.000,00	0,00	11.847.000,00	78.604.172,00
di cui Fondo Pluriennale Vincolato	13.157.789,00	0,00	0,00	0,00	13.157.789,00
Spesa incremento attività finanziarie -Titolo III	-	0,00	0,00	0,00	0,00
Spesa rimborso prestiti - Tit. IV	23.977.834,00	0,00	0,00	0,00	23.977.834,00
Titolo V chiusura anticipazione tesoreria	30.000.000,00	0,00	0,00	0,00	30.000.000,00
titolo VII spese c/terzi e partite di giro	301.110.100,00	0,00	0,00	0,00	301.110.100,00
<b>TOTALE</b>	<b>649.993.682,00</b>	<b>12.002.412,00</b>	<b>75.000,00</b>	<b>11.927.412,00</b>	<b>661.921.094,00</b>

### Variazione bilancio 2020-2022 - annualità 2023

Entrate	stanziamenti attuali	variazione +	variazione -	saldo varia- zione	stanziamento definitivo
FPV entrata per spese correnti	61.985,00	0,00	0,00	0,00	61.985,00
FPV entrata per spese in conto capitale	13.157.789,00	0,00	0,00	0,00	13.157.789,00
Avanzo di amministrazione	-			0,00	0,00
Titolo I entrate tributarie	202.531.513,00	0,00	0,00	0,00	202.531.513,00
titolo II trasferimenti correnti	38.906.750,00	0,00	0,00	0,00	38.906.750,00
titolo III entrate extra-tributarie	10.675.433,00	0,00	0,00	0,00	10.675.433,00
titolo IV entrate in conto capitale	54.433.525,00	9.595.000,00	0,00	9.595.000,00	64.028.525,00
titolo V entrate da riduzione attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
titolo VI accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
titolo VII anticipazione tesoriere	30.000.000,00	0,00	0,00	0,00	30.000.000,00
titolo IX entrate per c/terzi e partite di giro	300.914.100,00	0,00	0,00	0,00	300.914.100,00
<b>TOTALE</b>	<b>650.681.095,00</b>	<b>9.595.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>9.595.000,00</b>	<b>660.276.095,00</b>

Spese	stanziamenti attuali	variazione +	variazione -	saldo varia- zione	stanziamento definitivo
Spesa corrente titolo I	228.131.941,00	75.000,00	75.000,00	0,00	228.131.941,00
di cui Fondo Pluriennale Vincolato	906,00	0,00	0,00	0,00	906,00
<i>spesa in c/capitale titolo II</i>	<i>67.612.314,00</i>	<i>9.595.000,00</i>	<i>0,00</i>	<i>9.595.000,00</i>	<i>77.207.314,00</i>
di cui Fondo Pluriennale Vincolato	11.363.743,00	0,00	0,00	0,00	11.363.743,00
<i>Spesa incremento attività finanziarie - Titolo III</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Spesa rimborso prestiti - Tit. IV	24.022.740,00	0,00	0,00	0,00	24.022.740,00
Titolo V chiusura anticipazione tesoreria	30.000.000,00	0,00	0,00	0,00	30.000.000,00
titolo VII spese c/terzi e partite di giro	300.914.100,00	0,00	0,00	0,00	300.914.100,00
<b>TOTALE</b>	<b>650.681.095,00</b>	<b>9.670.000,00</b>	<b>75.000,00</b>	<b>9.595.000,00</b>	<b>660.276.095,00</b>

Con la variazione proposta<sup>4</sup>, gli stanziamenti di bilancio risultano essere i seguenti:

**Stanziamenti di bilancio dopo variazione**

Entrate	2021	2022	2023
FPV entrata per spese correnti	9.711.991,00	322.106,00	61.985,00
FPV entrata per spese in conto capitale	97.710.631,00	19.627.528,00	13.157.789,00
Avanzo di amministrazione	49.385.544,00	-	-
Titolo I entrate tributarie	199.616.251,00	201.636.517,00	202.531.513,00
titolo II trasferimenti correnti	93.649.086,00	39.486.895,00	38.906.750,00
titolo III entrate extra-tributarie	12.294.898,00	10.782.304,00	10.675.433,00
titolo IV entrate in conto capitale	89.199.345,00	58.955.644,00	64.028.525,00
titolo V entrate da riduzione attività finanziarie	-	-	-
titolo VI accensione prestiti	-	-	-
titolo VII anticipazione tesoriere	30.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
titolo IX entrate per c/terzi e partite di giro	300.305.600,00	301.110.100,00	300.914.100,00
<b>TOTALE</b>	<b>881.873.346,00</b>	<b>661.921.094,00</b>	<b>660.276.095,00</b>

Spese	2021	2022	2023
Spesa corrente titolo I	327.760.036,00	228.228.988,00	228.131.941,00
di cui Fondo Pluriennale Vincolato	322.106,00	61.985,00	906,00
spesa in c/capitale titolo II	200.838.353,00	78.604.172,00	77.207.314,00
di cui Fondo Pluriennale Vincolato	19.627.528,00	13.157.789,00	11.363.743,00
Spesa incremento attività finanziarie -Titolo III	-	-	-
Spesa rimborso prestiti - Tit. IV	22.969.357,00	23.977.834,00	24.022.740,00
Titolo V chiusura anticipazione tesoreria	30.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
titolo VII spese c/terzi e partite di giro	300.305.600,00	301.110.100,00	300.914.100,00
<b>TOTALE</b>	<b>881.873.346,00</b>	<b>661.921.094,00</b>	<b>660.276.095,00</b>

**Differenza**

- - -

**Preso atto che:**

Il punto quattro del dispositivo della proposta di deliberazione consiliare di cui trattasi, dà atto che con variazioni proposte risultano rispettati il pareggio finanziario complessivo e gli equilibri di bilancio, di cui all'art. 162 del TUEL, come risultanti dal prospetto ivi riportato;

Le variazioni proposte comportano anche i conseguenti adeguamenti alle relative dotazioni di cassa e che le stesse risultano garantire un fondo cassa non negativo, ai sensi dell'art. 175, comma 5-bis, lettera d) del TUEL:

**Variazione di cassa - anno 2021**

Entrate	stanz. Cassa	saldo variazione	stanz. Cassa defint.
---------	--------------	------------------	----------------------

Fondo di cassa iniziale	-		363.000.000,00
Titolo I entrate tributarie	200.961.565,25	0,00	200.961.565,25
titolo II trasferimenti correnti	145.437.757,09	12.187,00	145.449.944,09
titolo III entrate extra-tributarie	18.716.338,75	0,00	18.716.338,75
titolo IV entrate in conto capitale	105.972.572,42	3.219.000,00	109.191.572,42
titolo V entrate da riduzione attività finanziarie	24.866.956,15	0,00	24.866.956,15
titolo VI accensione prestiti	-	0,00	0,00
titolo VII anticipazione tesoriere	30.000.000,00	0,00	30.000.000,00
titolo IX entrate per c/terzi e partite di giro	300.950.161,10	0,00	300.950.161,10
<b>TOTALE</b>	<b>826.905.350,76</b>	<b>3.231.187,00</b>	<b>1.193.136.537,76</b>

Spese	stanz. Cassa	saldo variazione	stanz. Cassa defint.
Spesa corrente titolo I	387.316.836,01	32.279.466,00	419.596.302,01
spesa in c/capitale titolo II	189.307.369,86	12.453.644,00	201.761.013,86
Spesa incremento attività finanziarie -Titolo III	-	0,00	0,00
Spesa rimborso prestiti - Tit. IV	22.969.357,00	0,00	22.969.357,00
Titolo V chiusura anticipazione tesoreria	30.000.000,00	0,00	30.000.000,00
titolo VII spese c/terzi e partite di giro	306.830.147,33	0,00	306.830.147,33
<b>TOTALE</b>	<b>936.423.710,20</b>	<b>44.733.110,00</b>	<b>981.156.820,20</b>

<b>Fondo di cassa finale presunto</b>	<b>211.979.717,56</b>
---------------------------------------	-----------------------

Gli stanziamenti relativi al fondo di riserva, al fondo crediti dubbia esigibilità, nonché gli altri fondi previsti in bilancio, anche per effetto del provvedimento in esame, appaiono, come indicato dall'ufficio con il riportato prospetto, coerenti con la relativa norma di riferimento e di importo congruo rispetto all'andamento della gestione;

#### **Evidenziato che:**

l'avanzo di amministrazione relativo al rendiconto 2020 risulta nell'importo di euro 250.362.180,15, così ripartito: accantonato per euro 90.180.357,12; vincolato per euro 114.005.831,92; destinato per euro 3.853.761,83; libero per euro 42.394.229,28;

L'avanzo applicato con la proposta di deliberazione di cui trattasi risulta essere avanzo vincolato, accantonato e destinato per euro 42.773.335,00;

In relazione alla plusvalenza della vendita delle azioni SITAF ( **euro 122.227.867,00**), la proposta di deliberazione riporta la seguente ripartizione di utilizzo: **82.500.000,00** per conferimento in capitale alle holding, già deliberato; **15.000.000,00 per estinzione swap**, di cui alla presente proposta; 12.227.867,00 per accantonamento rischio contenzioso Anas su vendita azioni SITAF; **2.000.000,00**

per contributi ai comuni per interventi su viabilità metropolitana, già deliberati; **500.000,00** per investimenti della CMTO, già deliberati; **5.000.000,00** per contributi ai comuni per interventi sulla viabilità metropolitana; **5.000.000,00** per interventi della CMTO su viabilità ed edilizia, di cui alla presente proposta;

La vicenda SITAF nasce da una azione giudiziaria promossa dai soci privati avverso l'operazione di cessione delle quote degli enti locali a beneficio di ANAS, da cui è scaturita una articolata vicenda contenziosa conclusa in data 28 ottobre 2019 con le sentenze del Consiglio di Stato n. 7392/2019 e n. 7393/2019, con le quali, a definizione dei giudizi di ottemperanza alle sentenze del Consiglio di Stato, n.2424/2016 e 2425/2016, è stata dichiarata l'inefficacia del contratto di cessione azionaria stipulato tra Comune di Torino, Provincia di Torino e ANAS e ordinato alle amministrazioni cedenti di indire una procedura di evidenza pubblica per la dismissione delle relative partecipazioni, nel termine di 120 giorni dalla comunicazione della sentenza, quindi entro il 25 febbraio 2020. **ANAS ha impugnato le suddette sentenze del Consiglio di Stato con ricorso per Cassazione in sede giurisdizionale.**

**Con verbale n. 11 del 19.03.2021** il collegio dei revisori ha espresso parere sulla proposta di deliberazione consiliare n. 13 del 4 marzo 2021, relativa alla **prima variazione al bilancio di previsione 2021/2023**; dal citato verbale emerge quanto segue: << (...) con riferimento alla prima applicazione per euro 2.500.000,00 dell'avanzo vincolato da vincolo dell'ente (incassi vendita azioni SITAF – euro 122.227.865,76 -) con deliberazione n. 1 del 10.02.2021 di approvazione di apposito emendamento al DUP e al bilancio di previsione 2021/2023, **è pendente apposito ricorso al TAR Piemonte, Anas spa. c/Fct holding, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Astm spa, CMTO, notificato in data 26.11.2020.** (...), in relazione a tale ricorso, in data 5.02.2021 il legale incaricato dalla CMTO ha confermato la valutazione del rischio di soccombenza formulata dal segretario generale (10%); il Segretario generale in data 03.03.2021, con nota trasmessa a mezzo di posta elettronica, ha precisato che: *“(...) circa il rischio contenzioso Anas c/Fct e Città Metropolitana non ci sono aggiornamenti. L'udienza è fissata per il prossimo giugno. Quindi rimangono ferme le considerazioni svolte dal sottoscritto e confermate dall'avvocato incaricato”*. La quota utilizzata risulta essere prudenzialmente bassa rispetto all'ammontare complessivo della somma incassata; ciononostante, il collegio esprime dubbi e preoccupazione sul fatto che l'ente utilizzi risorse in pendenza del richiamato ricorso giurisdizionale.>>. In merito, dubbi e preoccupazioni sono stati espressi dal collegio dei revisori anche in sede di **verbale n. 17 del 6 maggio 2021** di espressione del parere sulla proposta di decreto sindacale n. PDCRC 80 del 4 maggio 2021 **di adozione con i poteri del consiglio della seconda variazione di bilancio.**



La relazione sulla gestione 2020 con nota integrativa, allegata al consuntivo 2020, individua per un importo di euro **8.973.146,16 Il vincolo del 10% dei proventi da alienazione ad abbattimento proprio del debito**, e che tale richiamo è contenuto anche nella proposta di deliberazione di cui trattasi.

**Rimarcato che:**

**Il collegio dei revisori**, in questa sede, ribadisce e conferma forti preoccupazioni e perplessità in ordine al completo utilizzo delle risorse provenienti dalla vendita delle azioni SITAF, dal momento che risultano ancora pendenti sulla pronuncia del Consiglio di Stato del 2019 ricorso in Cassazione in merito alla giurisdizione, nonché il citato ricorso al TAR per il Piemonte;

**Il collegio dei revisori**, alla luce di quanto sopra richiamato, ritiene che risponda a principi di necessaria prudenza e corretta amministrazione sospendere l'utilizzo delle somme provenienti dalla vendita delle azioni SITAF, soggette a condizione, a causa delle citate controversie giurisdizionali; ritiene, inoltre, che per la estinzione degli swap debba essere utilizzato l'importo di euro 8.979.146,16 (non soggetto a vincoli e condizioni) proveniente da alienazioni e specificamente destinate all'abbattimento del debito.

**Preso atto:**

della proposta di deliberazione n. PDEL\_CONS 19 del 29 aprile 2021, avente ad oggetto, "*Seconda variazione al documento unico di programmazione - DUP 2021/2023*";

del parere favorevole espresso sulla presente proposta di variazione al bilancio dal Dirigente della Direzione Finanza e Patrimonio, Dott. Enrico Miniotti, in ordine alla regolarità contabile, nonché il dettaglio delle voci da variare desumibile dalle tabelle allegata alla proposta stessa;

## Il Collegio dei Revisori dei Conti

Esprime parere favorevole, con le eccezioni espresse in premessa, alla proposta di deliberazione del Consiglio Metropolitan n. PDEL\_CONS 23 del 7 maggio 2021, avente ad oggetto: “*Terza variazione al bilancio di previsione 2021/2023 ( art.175 del decreto legislativo n .267/2000 e s.m.l*”.

Trasmette il presente verbale al dirigente della direzione finanze e patrimonio, dott. Enrico Miniotti; al responsabile assistenza agli organi istituzionali, dott. Giuseppe Facchini; per la pubblicazione alla responsabile del sito trasparenza, dottoressa Donatella Ficozzi; per conoscenza, alla Sindaca/ Presidente del consiglio metropolitan, dottoressa Chiara Appendino; per conoscenza, al segretario generale dott. Alberto Bignone.

Letto, confermato e sottoscritto.

### IL COLLEGIO DEI REVISORI

Andrea MATARAZZO .....

Antonella PERRONE .....

Franca ROSO .....