

**Collegio dei revisori dei conti della Città Metropolitana di Torino**

**Verbale n. 34 del 16 luglio 2021**

**Oggetto:** Parere sulla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del nuovo regolamento di contabilità armonizzato (articolo 152 del decreto legislativo n. 267/2000).

**Premesso che:**

La Città Metropolitana di Torino in data 16 luglio 2021, a mezzo di posta elettronica, ha trasmesso la seguente documentazione: Proposta di deliberazione consiliare n.3/2021 del 14 luglio 2021, avente ad oggetto: “ *Regolamento di contabilità armonizzata (articolo 152 del decreto legislativo n. 267/2000 e s.m.i )*”; Allegato A) alla proposta di deliberazione, “*regolamento di contabilità armonizzata*”.

Dalla citata proposta emerge quanto segue: <<con DCP 89592/1996 n. 1996/06/25 è stato approvato il Regolamento di contabilità della Provincia di Torino; con DCP 246259/1997 n.1998/04/22 è stato modificato il Regolamento di contabilità approvato con DCP 89592/1996 n.1996/06/25; (...) sono sopravvenute le seguenti novità normative:

- *Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con il D.Lgs. n. 267/2000 s.m.i;*

- *Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42 approvato con D.Lgs n. 118/2011 s.m.i;*

- *Disposizioni sulle Città Metropolitane, sulle Province, sulle Unioni e fusione dei Comuni;*

**Ritenuto** necessario recepire nel vigente Regolamento di contabilità armonizzata” il contenuto delle richiamate disposizioni normative citate e che ai sensi dell’articolo 1, comma 47, della Legge 7 aprile 2014, n. 56 s.m.i. con la quale la Città Metropolitana di Torino è subentrata a titolo universale alla Provincia di Torino in tutti i rapporti attivi e passivi dal 1 gennaio 2015, e che pertanto tutti i riferimenti alla Provincia di Torino devono essere sostituiti con Città Metropolitana di Torino; (...) >>.

**Dato atto che:**

La riforma della contabilità degli enti locali è uno dei tasselli fondamentali per la generale operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, nata dalla esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire il raccordo dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli adottati in ambito europeo.

L'armonizzazione dei sistemi e degli schemi contabili modifica in maniera radicale e profonda tutti gli aspetti della gestione contabile, imponendo l'adeguamento del sistema informativo, contabile e organizzativo ai nuovi assetti.

Il vigente regolamento di contabilità approvato nel 1996 ed integrato nel 1997 non è più conforme alla normativa scaturente dalla riforma.

Risulta, quindi, necessario procedere all'approvazione di un nuovo regolamento di contabilità per garantire la coerenza con le disposizioni normative sopravvenute e con i nuovi principi contabili generali ed applicativi di cui al decreto legislativo n. 118/2011 e successive modifiche ed integrazioni.

Gli articoli che compongono il nuovo regolamento di contabilità appaiono in linea con la nuova normativa in materia: articolo 152 e seguenti del decreto legislativo n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni.

Il nuovo regolamento di contabilità si compone di n. 125 articoli ed è strutturato come di seguito indicato:

<b>TITOLO I – DISPOSIZIONI GENERALI</b> .....	6
<b>Sezione n. 1 – Principi generali</b> .....	6
Articolo 1 - Finalità del regolamento .....	6
Articolo 2 - Principi del regolamento .....	6
Articolo 3 - Servizio Finanziario .....	6
Articolo 4 - Il Responsabile del Servizio Finanziario .....	7
Articolo 5 - Le competenze dei dirigenti in ambito economico finanziario .....	8
Articolo 6 - Servizio economato .....	9
<b>Sezione n. 2 - Sistema di bilancio</b> .....	10
Articolo 7 - Finalità del sistema di bilancio .....	10
Articolo 8 - Principi dei documenti di bilancio .....	10
Articolo 9 - I livelli dei documenti di bilancio .....	11
Articolo 10 - Gli utilizzatori del sistema di bilancio .....	11
Articolo 11 - Relazione di inizio mandato .....	11
Articolo 12 - Relazione di fine mandato .....	11
Articolo 13 - Linee programmatiche di mandato .....	12
<b>TITOLO II - PROGRAMMAZIONE E BILANCIO</b> .....	13
<b>Sezione n. 1 - I documenti di programmazione</b> .....	13
Articolo 14 - La programmazione .....	13
Articolo 15 - Il Documento unico di programmazione .....	13
Articolo 16 - Sezione strategica del DUP .....	14
Articolo 17 - Sezione operativa del DUP .....	14
Articolo 18 - La programmazione degli organismi e degli enti partecipati .....	14
Articolo 19 - Il processo di predisposizione e approvazione del DUP .....	15
Articolo 20 - Ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi .....	16
Articolo 21 - Nota di aggiornamento al DUP .....	16
<b>Sezione n. 2 - I documenti di previsione</b> .....	16
Articolo 22 - Bilancio di previsione finanziario e relativi allegati .....	16
Articolo 23 - Processo di formazione del bilancio .....	16
<b>Sezione n. 3 - I documenti di budgeting</b> .....	18
Articolo 24 - Il budgeting .....	18
Articolo 25 - Piano esecutivo di gestione .....	18
Articolo 26 - Processo di formazione del PEG .....	18
Articolo 27 - Pareri sul Piano esecutivo di gestione. ....	19
Articolo 28 - Piano degli indicatori di bilancio. ....	19
<b>TITOLO III – LA GESTIONE</b> .....	20
Articolo 29 - Principi contabili della gestione .....	20
<b>Sezione n. 1 - Gestione delle entrate</b> .....	21
Articolo 30 - Classificazione delle entrate .....	21
Articolo 31 - Le fasi di gestione dell'entrata .....	21
Articolo 32 - Presupposti dell'accertamento .....	22
Articolo 33 - Riscossione .....	23
Articolo 34 - Attivazione delle procedure di riscossione .....	24
Articolo 35 - Versamento .....	24

Articolo 36 - Acquisizione di somme tramite conto corrente postale .....	24
Articolo 37 - Acquisizione di somme tramite casse interne .....	24
Articolo 38 - Incaricati interni alla riscossione .....	25
Articolo 39 - Vigilanza sulla gestione delle entrate .....	25
<b>Sezione n. 2 – Gestione delle spese</b> .....	26
Articolo 40 - Le fasi di gestione della spesa .....	26
Articolo 41 - Impegno .....	26
Articolo 42 - Impegni automatici .....	27
Articolo 43 - Validità dell'impegno di spesa .....	27
Articolo 44 - Prenotazione d'impegno .....	28
Articolo 45 – Impegni relativi a spese di investimento .....	28
Articolo 46 - Impegni pluriennali .....	29
Articolo 47 - Modalità di esecuzione della spesa .....	29
Articolo 48 - Lavori pubblici di somma urgenza .....	29
Articolo 49 - Liquidazione .....	30
Articolo 50 - Liquidazione tecnico-amministrativa .....	30
Articolo 51 - Liquidazione contabile .....	31
Articolo 52 - Ordinazione e pagamento .....	32
<b>Sezione n. 3 - Le variazioni nel corso della gestione</b> .....	34
Articolo 53 - Variazioni di bilancio .....	34
Articolo 54 - Procedura per le variazioni di bilancio di competenza consiliare.....	34
Articolo 55 - Assestamento generale di bilancio .....	34
Articolo 56 - Variazioni di competenza del Sindaco e variazioni al piano esecutivo di gestione .....	35
Articolo 57 - Variazioni di competenza del Responsabile del servizio finanziario .....	35
Articolo 58 - Prelevamenti dai fondi di riserva .....	36
<b>TITOLO IV - PARERI, CONTROLLI, SEGNALAZIONI</b> .....	37
<b>Sezione n. 1 - Pareri e visti</b> .....	37
Articolo 59 - Parere di regolarità preventiva tecnico-amministrativa .....	37
Articolo 60 - Parere preventivo di regolarità contabile .....	38
Articolo 61 - Controllo successivi di regolarità amministrativa e contabile.....	39
Articolo 62 - Visto di copertura finanziaria della spesa .....	39
Articolo 63 - Segnalazioni obbligatorie del Responsabile del Servizio finanziario .....	40
Articolo 64 - Inammissibilità e improcedibilità delle deliberazioni. ....	41
<b>Sezione n. 2 - Salvaguardia e debiti fuori bilancio</b> .....	42
Articolo 65 - Salvaguardia degli equilibri di bilancio .....	42
Articolo 66 - Provvedimenti del Consiglio in ordine agli equilibri di bilancio .....	42
Articolo 67 - Debiti fuori bilancio .....	43
Articolo 68 - Procedura per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio .....	43
<b>Sezione n. 3 - Controllo degli equilibri finanziari</b> .....	45
Articolo 69 - Finalità del controllo sugli equilibri finanziari - Rinvio .....	45
<b>TITOLO V - INVESTIMENTI E INDEBITAMENTO</b> .....	46
Articolo 70 - Programmazione degli investimenti .....	46
Articolo 71 - Piani economico-finanziari .....	46
Articolo 72 - Fonti di finanziamento .....	47
Articolo 73 - Ricorso all'indebitamento .....	47
Articolo 74 - Il rilascio di fidejussioni da parte dell'ente .....	47
<b>TITOLO VI - LA TESORERIA</b> .....	48
Articolo 75 - Affidamento del servizio di tesoreria .....	48
Articolo 76 - Attività connesse alla riscossione delle entrate .....	48
Articolo 77 - Attività connesse al pagamento delle spese .....	48
Articolo 78 - Anticipazione di tesoreria .....	49
Articolo 79 - I depositi per spese contrattuali, d'asta e cauzionali .....	49
Articolo 80 - Gestione di titoli e valori .....	50
Articolo 81 - Responsabilità del tesoriere e vigilanza .....	50
Articolo 82 - Verifiche ordinarie e straordinarie di cassa .....	50

<b>TITOLO VII - LA RILEVAZIONE E DIMOSTRAZIONE DEI RISULTATI DI GESTIONE</b> .....	51
<b>Sezione n. 1 - Le scritture contabili</b> .....	51
Articolo 83 - Finalità del sistema di scritture contabili .....	51
Articolo 84 - Contabilità patrimoniale .....	51
Articolo 85 - Contabilità economica .....	51
Articolo 86 - Transazioni non monetarie .....	52
<b>Sezione n. 2 – Il Rendiconto</b> .....	53
Articolo 87 - Rendiconto della gestione .....	53
Articolo 88 - Approvazione del rendiconto della gestione .....	53
Articolo 89 - Risultati finanziari .....	53
Articolo 90 - Conto economico .....	54
Articolo 91 – Stato patrimoniale .....	54
<b>Sezione n. 3 – Modalità di formazione del rendiconto</b> .....	55
Articolo 92 - Resa del conto della gestione .....	55
Articolo 93 - Parificazione dei conti della gestione .....	55
Articolo 94 - Conti amministrativi .....	55
Articolo 95 – Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi .....	56
Articolo 96 – Il controllo di gestione – Rinvio .....	56
<b>Sezione n. 4 – Bilancio consolidato</b> .....	57
Articolo 97 – Bilancio consolidato .....	57
Articolo 98 – Individuazione perimetro di consolidamento .....	57
Articolo 99 – Redazione e approvazione del bilancio consolidato .....	57
Articolo 100 – Relazione sulla gestione consolidata .....	58
<b>TITOLO VIII – PATRIMONIO E INVENTARI</b> .....	59
<b>Sezione n. 1 – Patrimonio</b> .....	59
Articolo 101 – Classificazione del patrimonio .....	59
Articolo 102 – Gestione del patrimonio .....	59
Articolo 103 - Valutazione del patrimonio .....	59
<b>Sezione n. 2 – Inventari</b> .....	60
Articolo 104 - Inventari .....	60
Articolo 105 - Beni mobili non inventariabili .....	60
Articolo 106 - Materiali di consumo o di scorta .....	60
Articolo 107 - Consegdatari e sub-consegdatari dei beni. Qualifica .....	61
Articolo 108 - Compiti, divieti ed obblighi dei consegnatari .....	61
Articolo 109 - Nomina dei consegnatari .....	61
Articolo 110 - Responsabilità .....	62
Articolo 111 - Cambio del consegnatario .....	62
Art. 112 - Passaggio dei beni demaniali al patrimonio .....	62
Art. 113 - Mutamento di destinazione dei beni patrimoniali indisponibili .....	62
Art. 114 - Lasciti e donazioni .....	62
<b>TITOLO XIX – LA REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA</b> .....	63
Articolo 115 - Organo di revisione economico-finanziaria .....	63
Articolo 116- Nomina dell'organo di revisione .....	63
Articolo 117- Deroga ai limiti di affidamento degli incarichi .....	64
Articolo 118 - Principi informativi dell'attività dell'organo di revisione .....	64
Articolo 119 - Funzioni dell'organo di revisione .....	64
Articolo 120 - Termini e modalità per l'espressione dei pareri .....	65
Articolo 121 - Affidamento di incarichi .....	65
Articolo 122 - Cessazione, revoca e decadenza dall'incarico .....	65
Articolo 123 - Trattamento economico .....	66
Articolo 124 - Rinvio ad altre disposizioni .....	67
Articolo 125 – Norme transitorie e finali.....	67

Il nuovo regolamento di contabilità sostituisce a tutti gli effetti il precedente regolamento di contabilità approvato nel 1996 e integrato nel 1997.

E' stato espresso il parere di regolarità tecnica da parte del dirigente della direzione finanze e patrimonio.

**Tutto ciò premesso:**

### **Il collegio dei revisori**

- 1) Esprime parere favorevole all'approvazione del nuovo regolamento di contabilità di cui alla proposta di deliberazione n.3/2021 del 14 gennaio 2021.
- 2) Per le conseguenti implicazioni applicative, invita l'Ente a trasmettere il regolamento in questione a tutti i dirigenti e responsabili di servizi affinché adottino le opportune misure organizzative ed informative per portare a conoscenza degli uffici dipendenti i contenuti del regolamento stesso.
- 3) Dispone di trasmettere il presente verbale: al dirigente della direzione finanze e patrimonio, dott. Enrico Miniotti; al responsabile assistenza organi istituzionali, dott. Giuseppe Facchini; alla dott.ssa Donatella Ficozzi per la pubblicazione sul sito "*Amministrazione trasparente*"; nonché, per conoscenza: alla Sindaca della CMTO, dottoressa Chiara Appendino, al direttore generale, dott. Filippo Dani e al segretario generale, dott. Alberto Bignone.

Letto, confermato, sottoscritto

A. Matarazzo, presidente,

A. Perrone, componente,

F. Roso, componente.