

ATTO N. DD 7590

DEL 28/12/2022

Rep. di struttura DD-TA3 N. 89

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

**DIPARTIMENTO AMBIENTE E VIGILANZA AMBIENTALE
DIREZIONE SISTEMI NATURALI**

OGGETTO: PNRR MISURA 2 COMPONENTE 4 – INVESTIMENTO 3.1 “TUTELA E VALORIZZAZIONE DEL VERDE URBANO ED EXTRAURBANO” - ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE PER L'ESECUZIONE DI LAVORI DI FORESTAZIONE URBANA ED EXTRAURBANA DELL'AMBITO CENTRO (ZONE OMOGENEE 1-2-4) DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO - APPLICAZIONE DEI CAM (DM 63 DEL 10 MARZO 2020) E DEI PRINCIPI DEL DNSH. PROCEDURA NEGOZIATA SVOLTA ATTRAVERSO LA PIATTAFORMA TELEMATICA SINTEL (ID 161184606). APPROVAZIONE OPERAZIONI DI GARA E AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA A COSTRUZIONI RUBERTO S.R.L.
CIG PADRE 94775322D3

L'area della Città Metropolitana di Torino prevede un'articolazione del territorio, in considerazione delle sue diverse caratteristiche, in 11 zone omogenee, ciascuna caratterizzata da specificità geografiche, demografiche, storiche, economiche-istituzionali, con un numero di Comuni che varia a seconda delle caratteristiche territoriali della zona, raggruppate, a loro volta, nel rispetto del criterio della contiguità territoriale, nei seguenti ambiti territoriali:

- zone omogenee 3-10-11 dell'AMBITO SUD EST
- zone omogenee 1-2-4 dell'AMBITO CENTRO
- zone omogenee 5-6-7-8-9 dell'AMBITO NORD OVEST

Premesso che:

- tra le misure adottate all'interno del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito “PNRR”) ufficialmente presentato alla Commissione Europea in data 30 aprile 2021 ai sensi dell'art. 178 del Regolamento (UE) n. 2021/241 e approvato con decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, e successivamente dettagliato nei vari provvedimenti che si sono susseguiti, in particolare, è presente la Misura2 - Componente 4 - Investimento 3.1 “Tutela e valorizzazione del verde urbano ed extraurbano” del PNRR, che prevede di finanziare un programma di interventi di forestazione urbana, periurbana ed extraurbana nelle città metropolitane;
- con decreto del Ministro della transizione ecologica (MiTE) n. 493 del 30 novembre 2021 è stato approvato il “Piano di forestazione urbana ed extraurbana” per l'Investimento 3.1 “Tutela e valorizzazione del verde urbano ed extraurbano”, che costituisce il quadro di riferimento tecnico scientifico di livello nazionale per la progettazione e la realizzazione degli interventi da parte delle città metropolitane;
- in data 30 marzo 2022 è stato pubblicato dal MiTE “*l'avviso pubblico per la presentazione di proposte di*

intervento di forestazione urbana periurbana ed extraurbana nelle Città Metropolitane da finanziare nell'ambito del P.N.R.R. misura 2 componente 4 investimento 3.1 "tutela e valorizzazione del verde urbano ed extraurbano";

- in particolare l'art. 3 dell'avviso, assegna ad ogni Città Metropolitana, in qualità di unico soggetto beneficiario diretto, una dotazione specifica distinta per annualità e numero di alberi da mettere a dimora che, per la Città Metropolitana di Torino risulta così ripartita:

- Anno 2022: €. 7.399.176,00 per la messa a dimora di complessivi 172.000 fra alberi ed arbusti su 172 ettari di superficie territoriale
- Anno 2023: €. 7.399.176,00 per la messa a dimora di complessivi 172.000 fra alberi ed arbusti su 172 ettari di superficie territoriale
- Anno 2024: €. 13.898.453,00 per la messa a dimora di complessivi 323.000 fra alberi ed arbusti su 323 ettari di superficie territoriale

per complessivi euro 28.696.805,00 per la messa a dimora di complessivi 667.000 fra alberi ed arbusti;

- con Decreto del Consigliere Delegato all'Ambiente Gianfranco Guerrini n. 73 del 10/06/2022 è stata autorizzata la partecipazione della Città Metropolitana di Torino in qualità di soggetto attuatore al predetto avviso pubblico per la presentazione di proposte di intervento di forestazione urbana periurbana ed extraurbana;

- con decreto del Ministero della Transizione Ecologica n. 198 del 19/08/2022 alla Città metropolitana di Torino è stato riconosciuto il finanziamento per l'annualità 2022, sulla base delle proprie proposte progettuali di rimboschimento/riforestazione inviate;

Dato atto che, in virtù del finanziamento ricevuto, in relazione agli interventi di forestazione in questione che si intende realizzare, in particolare, nei Comuni ricompresi nelle zone omogenee 1-2-4, dell'ambito centro del territorio della Città metropolitana di Torino, oggetto del presente provvedimento, date le tempistiche di realizzazione delle attività imposte dai target e milestone del finanziamento, si è ritenuto di procedere nelle more dell'espletamento della gara per la fornitura del materiale vivaistico da piantumare, nonché dell'approvazione della progettazione esecutiva degli interventi in programma, e pertanto con propria determinazione n. 4362 del 26/08/2022:

- è stato disposto che, per l'affidamento dei lavori in oggetto, si intende concludere un accordo quadro con un unico operatore, ai sensi dell'art. 54 c. 3 del d.lgs. 50/2016, in quanto strumento contrattuale più flessibile, che consente di far fronte a bisogni non tutti esattamente quantificabili e programmabili ex ante, ma ancora in corso di definizione tenuto conto delle esigenze e specificità dei territori dei Comuni delle aree omogenee interessate;

- sono state individuate le modalità di gara, demandando alla Direzione Centrale Unica appalti e Contratti di procedere all'espletamento di una manifestazione di interesse per la formazione di un elenco di operatori economici da cui attingere per l'individuazione, mediante l'esperimento di una procedura di gara negoziata, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) del d.l. 76/2020 e s.m.i., di un operatore economico con cui concludere un accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 c. 3 del d.lgs. 50/2016, per l'esecuzione dei lavori di preparazione dei terreni e messa a dimora di specie vegetali finalizzati alla creazione/recupero di Foreste urbane ed extraurbane sul territorio metropolitano, categoria prevalente OG13, *interventi finanziati dall'Unione Europea – NEXTGENERATIONEU-PNRR MISURA 2 COMPONENTE 4 – INVESTIMENTO 3.1;*

- è stato inoltre disposto che la Stazione Appaltante procederà, con il fornitore aggiudicatario dell'accordo quadro e nel periodo di validità dello stesso, all'attivazione dei singoli contratti attuativi in base agli interventi di forestazione che verranno progettati per l'area di interesse e che verranno di volta in volta ammessi a finanziamento;

Vista la propria determinazione n. 5239 del 10/10/2022 con cui si è provveduto ad aggiudicare l'accordo

quadro relativo alla “FORNITURA DI MATERIALE VIVAISTICO A BASSO IMPATTO AMBIENTALE NELL'AMBITO DEGLI INTERVENTI DI RIFORESTAZIONE URBANA ED EXTRAURBANA NELLA CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO” all’operatore economico VIVAI GUAGNO SOCIETÀ AGRICOLA SEMPLICE, C.F./PIVA 04905420289, per un importo massimo stimato, pari all’importo posto a base di gara, di euro 850.000,00, oltre euro 187.000,00 per IVA 22%, e così complessivi euro 1.037.000,00;

Dato atto che, per l’accordo quadro oggetto del presente provvedimento:

- i lavori aventi ad oggetto “AMBITO CENTRO (ZONE OMOGENEE 1-2-4) - INTERVENTO DI RIFORESTAZIONE NELLE AREE “EX PISTA DI PROVA VEICOLI STELLANTIS” E DELL’AREA ROTTA BOTTION NEL PARCO NATURALE DE LA MANDRIA - C.U.P. J72F22000340006”, relativi al progetto To02, costituiranno il contratto attuativo della prima annualità (2022); per tale progetto, con propria determinazione 5467 del 19/10/2022, è stato approvato il progetto definitivo in linea tecnica, mentre il progetto esecutivo è in corso di redazione;
- con propria determinazione n. 5711 del 28/10/2022, al fine di procedere con la procedura di gara negoziata, sono stati approvati gli elaborati progettuali costituenti allegati della gara;
- con propria determinazione n. 5794 del 03/11/2022 si è provveduto alla rettifica della predetta propria determinazione n. 5711/2022, allegando la versione corretta del capitolato speciale d’appalto – parte amministrativa;
- con propria determinazione n. 5842 del 04/11/2022, allo scopo di avviare la relativa procedura negoziata, si è provveduto ad approvare una stima dei costi relativi agli oneri della sicurezza e dell’incidenza della manodopera, dando atto di rinviare l’esatta definizione degli importi degli oneri per la sicurezza e dell’incidenza della manodopera all’atto dell’approvazione dei rispettivi progetti esecutivi delle opere in programma e dei successivi contratti attuativi che verranno stipulati in attuazione dell’accordo quadro;
- l’importo massimo stimato a base di gara è pari ad euro 1.440.000,00 di cui euro 18.000,00 per importo stimato oneri della sicurezza da non assoggettarsi a ribasso di gara;

Rilevato che:

- nel rispetto delle competenze assegnate dal ROUS vigente, l’approvazione delle risultanze delle operazioni di gara spetta alla dirigente della Centrale Unica Appalti e Contratti mentre rientra tra le competenze del Dirigente della Direzione Sistemi Naturali l’adozione del provvedimento di aggiudicazione ex art. 107 del TUEL;
- il Responsabile del procedimento, ai sensi dell’art. 31 del Dlgs 50/2016 è s.m.i., è il sottoscritto Dott. Gabriele Bovo, Dirigente della Direzione Sistemi Naturali;

Dato altresì atto che:

- la Direzione Centrale Unica Appalti e Contratti ha esperito, in applicazione del ROUS vigente, e in attuazione di quanto previsto dalla propria determinazione 4362/2022 di cui alle premesse, la procedura di gara per l’affidamento dell’accordo quadro e trasmesso alla Direzione scrivente le risultanze di gara (nota del 23/12/2022), allegate al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, rinviando al sottoscritto Dirigente competente, l’adozione del formale provvedimento di aggiudicazione;
- la miglior offerta risulta quindi quella presentata dall’operatore economico **COSTRUZIONI RUBERTO S.r.l.**, con il ribasso offerto del **17,453%**;
- dalla suddetta nota si evince che, l’operatore COSTRUZIONI RUBERTO S.r.l. ha altresì dichiarato di soddisfare i requisiti ai fini dell’ammissibilità alla gara in oggetto tramite avvalimento con l’operatore economico CONSORZIO ARTEK, con sede legale in Via Scarabelli, n. 6, 00157 ROMA (RM), C.F./PIVA 11533421001, come da contratto di avvalimento sottoscritto e agli atti della Direzione;
- l’offerta è stata sottoposta a verifica della congruità del costo della manodopera, superata positivamente,

come risulta dalla propria nota del 22/12/2022 depositata agli atti della Direzione scrivente;

- l'operatore economico ha altresì dichiarato di impegnarsi a soddisfare i requisiti tecnici necessari all'esecuzione dell'appalto previsti dall'art. 5 del Capitolato Speciale d'Appalto – Parte Amministrativa;
- nei confronti del Dirigente Direzione Sistemi Naturali non sussiste, verso l'operatore economico aggiudicatario, conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/90 e degli artt. 6, comma 2, e 7 del D.P.R. 62/13 e dell'art. 7 del Codice di comportamento della Città metropolitana di Torino”;

Rilevato che l'art. 2. Ammontare dell'accordo quadro, del Capitolato Speciale d'Appalto – Parte Amministrativa dispone quanto segue:

“2. L'importo del contratto quadro complessivo coincide con la base di gara e costituisce l'importo massimo stimato ed affidabile all'appaltatore con i relativi contratti attuativi.

3. Trattandosi di appalto “a misura”, il ribasso percentuale unico ed uniforme offerto in sede di gara verrà applicato all'elenco prezzi di cui al comma 10 dell'art. 1 del presente capitolato.

4. La stipula dell'accordo quadro non vincola la Città Metropolitana di Torino all'ordinazione di prestazioni per un valore pari all'importo massimo stimato ma dà origine all'obbligo del fornitore di eseguire le prestazioni oggetto dei contratti attuativi fino alla concorrenza dell'importo contrattuale massimo stimato, anche eventualmente incrementato ai sensi dell'art. 106 comma 12 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., entro il termine di validità dell'accordo quadro”;

Richiamata, in tal senso, la deliberazione della Corte dei Conti n. 77/2018 a parere della quale: par. 6 [...] *“Ne consegue che la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL). Dunque, né in fase di previsione, né in fase di esecuzione, la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura per la scelta del contraente, in sé, legittima l'inserimento di appositi stanziamenti in bilancio, ma ad essere oggetto di considerazione, previsione e di eventuale impegno devono essere i contratti attuativi che si prevede di porre in essere ed il loro valore, per cui è necessario provvedere ad apposite e congrue previsioni di bilancio.”* Par. 7 [...] *“Di conseguenza, l'iscrizione in bilancio come l'assunzione di impegno o la sola prenotazione, presuppongono che il contratto che si prevede di stipulare, e per cui è iniziata una procedura di selezione del contraente, determini l'insorgenza di obbligazioni. Ancora una volta, dunque, non è la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura di scelta del contraente a fare sorgere l'obbligo di adempimenti contabili, bensì il correlato contratto attuativo.”*

Ritenuto pertanto di aggiudicare l'accordo quadro avente ad oggetto “L'ESECUZIONE DI LAVORI DI FORESTAZIONE URBANA ED EXTRAURBANA DELL'AMBITO CENTRO (ZONE OMOGENEE 1-2-4) DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO - (C.I.G. 94775322D3)”, all'operatore economico **COSTRUZIONI RUBERTO S.r.l.**, con sede legale in via E. De Filippo n. 7, 84020 Corleto Monforte (SA), C.F./P.IVA 04522950650, con il ribasso offerto del 17,453%, da applicarsi all'Elenco prezzi, per un importo massimo stimato, pari all'importo posto a base di gara, di euro 1.440.000,00, di cui euro 18.000,00 per oneri della sicurezza, oltre IVA di legge;

Dato atto di rinviare a successivi propri provvedimenti l'assunzione degli impegni di spesa propedeutici alla formalizzazione dei contratti attuativi, ai sensi dell'art. 10 del Capitolato Speciale d'Appalto – parte amministrativa, ai quali si applicherà il ribasso percentuale offerto in sede di gara dall'operatore economico aggiudicatario del presente accordo quadro;

Dato atto che, poiché le verifiche d'ufficio relative ai requisiti generali e speciali sono attualmente in corso, il

presente provvedimento di aggiudicazione è adottato sotto condizione risolutiva, ai sensi di quanto disposto dall'art. 8, comma 1, lett. a) del D.L. 76/2020 convertito dalla Legge 120/2020 e modificato dal D.L. 77/21 convertito in L 108.2021 del 29/07/2021;

Rilevato che la cauzione definitiva, da presentarsi alla data della sottoscrizione dell'accordo quadro, va calcolata con riferimento all'importo massimo previsto nel medesimo accordo anziché a quello/i dei contratti applicativi dovendo tale garanzia permanere sino alla fine delle prestazioni affidate in esecuzione, "diversamente l'Amministrazione rimarrebbe priva di garanzia, ed esposta al rischio connesso alla mancata presentazione da parte dell'aggiudicatario delle fidejussioni relative ai singoli contratti applicativi dell'accordo quadro, che la garantiscono dal rischio di mancata o inesatta esecuzione dei lavori" (TAR Lazio n. 6476/ 2018);

Dato atto che il contratto di accordo quadro verrà predisposto dalla Direzione Centrale Unica Appalti e Contratti;

Atteso che in merito alla tracciabilità dei flussi finanziari nel contratto di accordo quadro sarà inserita l'apposita clausola prescritta dall'art. 3, comma 8 della Legge 136/2010 e s.m.i., previa acquisizione di specifica dichiarazione di impegno;

Ritenuto di autorizzare l'inserimento nel contratto di accordo quadro di apposita clausola di recesso unilaterale a favore della Città metropolitana da esercitarsi in caso di riscontri negativi inerenti al possesso anche di uno solo dei requisiti previsti dagli artt. 80 e 83 del D.L.gs. n. 50 /2016, nonché l'inserimento nel contratto di appalto dell'apposita clausola risolutiva contemplata dall'art. 1, c. 13 del D.L. 95/2012 convertito in L. 135/2012;

Atteso che la competenza all'adozione del presente provvedimento spetta al Dirigente ai sensi dell'articolo 107 del testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 18/08/2000 n. 267 e dell'art. 45 dello Statuto Metropolitano, approvato dalla Conferenza metropolitana in data 14/04/2015 ed in vigore dal 01/06/2015;

Visti:

- il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- l'art. 183, comma 7, del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in forza del quale i provvedimenti dei Responsabili dei Servizi che comportano impegni di spesa sono trasmessi al Direttore Area Risorse Finanziarie e sono esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- gli artt. 45 e 48 dello Statuto Metropolitano;
- gli artt. 151 e 183 del citato T.U.;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa,

1. di approvare le operazioni della gara per l'affidamento dell'accordo quadro per "L'ESECUZIONE DI

LAVORI DI FORESTAZIONE URBANA ED EXTRAURBANA DELL'AMBITO CENTRO (ZONE OMOGENEEE 1-2-4) DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO” (C.I.G. 94775322D3), così come riepilogato nella nota del 23/12/2022 della Direzione Centrale Unica Appalti e Contratti allegata quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2. che a seguito della procedura negoziata senza bando, di cui all'art. art. 1, comma 2 lettera b) del D.L. 76/2020 del 16.07.2020 come convertito in L. 120/2020 s.m.i., espletata nelle modalità di cui alla suddetta nota, l'offerta più vantaggiosa per l'Amministrazione è risultata quella presentata dall'operatore economico **COSTRUZIONI RUBERTO S.r.l.**, con il ribasso proposto del **17,453%**;
3. di dare atto che l'operatore economico COSTRUZIONI RUBERTO S.r.l. ha dichiarato di soddisfare i requisiti ai fini dell'ammissibilità alla gara in oggetto tramite avalimento con l'operatore economico CONSORZIO ARTEK, con sede legale in Via Scarabelli, n. 6, 00157 ROMA (RM), C.F./PIVA 11533421001, come da contratto di avalimento e attestazione SOA n. 47303/17/00, agli atti della Direzione scrivente;
4. di dare atto che, poiché le verifiche d'ufficio sono attualmente in corso di acquisizione, il presente provvedimento di aggiudicazione viene adottato sotto condizione risolutiva ai sensi dell'art. 8 c. 1 lett. a) del D.L. 76/2020 convertito in L. 120/2020;
5. di aggiudicare definitivamente l'accordo quadro avente ad oggetto “L'ESECUZIONE DI LAVORI DI FORESTAZIONE URBANA ED EXTRAURBANA DELL'AMBITO CENTRO (ZONE OMOGENEEE 1-2-4) DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO” (C.I.G. 94775322D3), all'operatore economico COSTRUZIONI RUBERTO S.r.l., con sede legale in via E. De Filippo n. 7, 84020 Corleto Monforte (SA), C.F./PIVA 04522950650, con il ribasso offerto del 17,453% da applicarsi all'Elenco prezzi, per un importo massimo stimato, pari all'importo posto a base di gara, di euro 1.440.000,00, di cui euro 18.000,00 per oneri della sicurezza ,oltre IVA di legge;
6. di dare atto che, ai sensi dell'art. 2 c 4 del Capitolato Speciale d'Appalto – parte amministrativa, “*La stipula del Contratto Quadro non vincola la Città Metropolitana di Torino all'ordinazione di prestazioni per un valore pari all'importo massimo stimato ma dà origine all'obbligo del fornitore di eseguire le prestazioni oggetto dei contratti attuativi fino alla concorrenza dell'importo contrattuale massimo stimato, anche eventualmente incrementato ai sensi dell'art. 106 comma 12 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., entro il termine di validità dell'accordo quadro*”;
7. di rinviare a successivi propri provvedimenti l'assunzione degli impegni di spesa propedeutici alla formalizzazione dei contratti attuativi ai sensi dell'art. 10 del Capitolato Speciale d'Appalto – parte amministrativa, ai quali si applicherà il ribasso percentuale offerto in sede di gara dall'operatore economico aggiudicatario del presente accordo quadro;
8. di dare atto che la cauzione definitiva, da presentarsi alla data della sottoscrizione dell'accordo quadro, va calcolata con riferimento all'importo massimo previsto nel medesimo accordo anziché a quello/i dei contratti applicativi dovendo tale garanzia permanere sino alla fine delle prestazioni affidate in esecuzione, “*diversamente l'Amministrazione rimarrebbe priva di garanzia, ed esposta al rischio connesso alla mancata presentazione da parte dell'aggiudicatario delle fidejussioni relative ai singoli contratti applicativi dell'accordo quadro, che la garantiscono dal rischio di mancata o inesatta*

esecuzione dei lavori” (TAR Lazio n. 6476/ 2018);

9. di dare atto che gli interventi oggetto del presente accordo quadro sono finanziati dall'Unione Europea – NextGenerationEu”- PNRR – MISURA 2 COMPONENTE 4 INVESTIMENTO 3.1 "TUTELA E VALORIZZAZIONE DEL VERDE URBANO ED EXTRAURBANO";
10. di dare atto dell'insussistenza, a carico dello scrivente, di conflitto di interessi nei confronti dell'operatore economico aggiudicatario ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/90 e degli artt. 6, comma 2, e 7 del D.P.R. 62/13 e dell'art. 7 del Codice di comportamento della Città metropolitana di Torino”;
11. di dare atto che il presente provvedimento non comporta impegni di spesa;
12. di dare atto che il presente provvedimento verrà notificato dalla Direzione Centrale Unica Appalti e Contratti agli aventi diritto e in conformità a quanto previsto dall'art. 3 della legge n. 241/1990, avverso tale provvedimento sarà possibile ricorrere entro il termine di 30 giorni dall'avvenuta comunicazione dell'intervento dell'efficacia dell'aggiudicazione a tutti gli operatori economici ammessi alla gara in oggetto, presso il competente Tribunale Amministrativo della Regione Piemonte.

Torino, 28/12/2022

IL DIRIGENTE (DIREZIONE SISTEMI NATURALI)
Firmato digitalmente da Gabriele Bovo

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. All_2_Riepilogo_operazioni_gara_TO2_REV3.pdf.p7m



¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento