

ATTO N. DD 1865

DEL 11/04/2023

Rep. di struttura DD-UC2 N. 125

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

**DIPARTIMENTO VIABILITA' E TRASPORTI
DIREZIONE VIABILITA' 2**

OGGETTO: PROGETTO N. 2021/396 - LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLE PAVIMENTAZIONI. ANNO 2021. DIREZIONE VIABILITA' 2. (C.U.P. J77H21003810003 – CIG. 9261789E0E). SOCIETA' AFFIDATARIA SA.DO. COSTRUZIONI SRL – RISOLUZIONE IN DANNO DEL CONTRATTO, AI SENSI DELL'ART. 108 DEL D.LGS. N. 50/2016 E S.M.I. E DEGLI ARTICOLI 19 E 49 DEL CAPITOLATO SPECIALE DI APPALTO

Premesso che con propria determinazione n. 7289/2021 del 30 dicembre 2021 è stata approvata, tra le altre, la validazione del progetto ad oggetto “LAVORI DI MANUTENZIONESTRAORDINARIA DELLE PAVIMENTAZIONI. ANNO 2021. DIREZIONE VIABILITA' 2”;

Dato atto che con propria determinazione n. 2372 del 17 maggio 2022:

- è stato approvato il progetto definitivo - esecutivo relativo all'intervento denominato “LAVORI DI MANUTENZIONESTRAORDINARIA DELLE PAVIMENTAZIONI. ANNO 2021. DIREZIONE VIABILITA' 2”, per un importo complessivo di Euro 500.472,33, di cui Euro 380.500,00 a base di gara, articolato secondo il seguente quadro economico di spesa:

PARTE A

| | |
|--|---------------------|
| Importo lavori | 370.000,00 € |
| Oneri aggiuntivi per la sicurezza non soggetti a ribasso | 10.500,00 € |
| IMPORTO LAVORI A BASE DI GARA | 380.500,00 € |

PARTE B

| | |
|--|---------------------|
| Fondo incentivazione funzioni tecniche (80% del 1,8% sull'importo lavori a base di gara) | 5.479,20 € |
| Fondo innovazione (20% del 1,8% sull'importo lavori a base di gara) | 1.369,80 € |
| I.V.A. 22% sui lavori a base di gara | 83.710,00 € |
| Somme in economia (IVA compresa) | 28.941,00 € |
| TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE | 119.500,00 € |

IMPORTO TOTALE PARTE A + PARTE B 500.000,00 €

PARTE C

| | |
|--|----------|
| Spese di assicurazione dei dipendenti (0,65 % importo lavori a base di gara) | 247,33 € |
| Contributo all'autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici | 225,00 € |

IMPORTO COMPLESSIVO PROGETTO PARTE A + PARTE B + PARTE C 500.472,33 €

- sono state individuate le modalità di gara disponendo, in conformità con l'art. 1, comma 2 lettera b), del D.L. 76/2020 del 16 luglio 2020, convertito in L. 120/2020, modificato dal D.L. 77/2021 del 31 maggio 2021, convertito in Legge n. 108 del 29 luglio 2021, e alle Nuove Linee Guida della Centrale Unica Appalti e Contratti, di procedere alla selezione automatica di almeno n. 5 (cinque) operatori economici tra i soggetti iscritti nell'Albo fornitori di Città metropolitana di Torino nella categoria prevalente "OG3" da invitare a procedura negoziata;

Dato atto che:

- in applicazione del ROUS, la Direzione Centrale Unica Appalti e Contratti ha esperito la procedura negoziata e trasmesso alla Direzione Viabilità 2, mediante nota del 31 agosto 2022, le risultanze di gara dalle quali è emerso che la miglior offerta è stata presentata dall'operatore economico SA.DO. COSTRUZIONI S.r.l., con sede legale in Via F. Terracciano n. 103, 80038 Pomigliano D'Arco (Napoli) C.F./P.IVA 05853821212, con il ribasso offerto del 8,62%;
- l'offerta è stata sottoposta a verifica della congruità del costo della manodopera, superata positivamente, come risulta dal verbale del 28 luglio 2022, depositato agli atti della Direzione;

Dato atto che con propria determinazione n. 4475/2022 del 4 settembre 2022 l'appalto in parola è stato aggiudicato alla società SA.DO. COSTRUZIONI S.r.l., con il ribasso proposto del 8,62%, fino alla concorrenza dell'intero importo posto a base di gara di Euro 380.500,00, di cui Euro 10.500,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, più Euro 83.710,00 per IVA 22%, e così per complessivi Euro 464.210,00;

Dato atto che il contratto di appalto fra la Città Metropolitana di Torino e la società SA.DO. COSTRUZIONI S.r.l., con sede legale in Via F. Terracciano n.103, 80038 Pomigliano D'Arco (Napoli) C.F./P.IVA 05853821212, è stato sottoscritto in data 20 ottobre 2022 (rep. n. 1258/2022) e, a garanzia dell'adempimento degli obblighi contrattuali, ai sensi dell'art. 103, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., l'aggiudicatario ha costituito la prescritta cauzione definitiva, ex art. 93, comma 7, del d.lgs. 50/2016, mediante polizza fidejussoria n. N00315/ 113016035, rilasciata il 14 settembre 2022 dalla Groupama Assicurazioni S.p.A. (Agenzia di Salerno), con sede in Viale Cesare Pavese, 385 - 00144 Roma, per l'importo di Euro 19.250,00;

Considerato che in data 12 ottobre 2022 i lavori in parola sono stati consegnati alla società aggiudicataria SA.DO. COSTRUZIONI S.r.l., con verbale di consegna lavori in pari data, depositato agli atti della Direzione;

Evidenziato che:

- il direttore dei lavori, ing. Luigi Formento, con Ordine di Servizio n. 1 dell'8 novembre 2022, (prot. n. 146696/2022), ha impartito l'ordine di avviare immediatamente le lavorazioni, previa consegna e accettazione della necessaria documentazione;
- a fronte del mancato riscontro da parte della società aggiudicataria, con successivo Ordine di Servizio n. 2 del 10 gennaio 2023 (prot. n. 4608/2023), il direttore dei lavori ha sollecitato quanto già richiesto con l'Ordine di Servizio n. 1, disponendo la formale messa in mora dell'Appaltatore, ai sensi degli artt. 19 e 49 del Capitolato Speciale d'Appalto e dell'art. 108 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con assegnazione di un termine inderogabile di 30 giorni per il completamento dei lavori, con scadenza al 9 febbraio 2023, pena la risoluzione del contratto sottoscritto in data 20 ottobre 2022 (rep. n. 1258/2022) , ai sensi dell'art. 108, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016;

Rilevato che:

- a tali Ordini di Servizio non ha fatto seguito alcun riscontro da parte del legale rappresentante della società;
 - in particolare, non è stata prodotta la seguente documentazione propedeutica all'inizio dei lavori:
 - consegna POS aggiornato secondo quanto richiesto con e-mail del 27 ottobre 2022 (e successivamente con entrambi gli Ordini di Servizio sopra richiamati);
 - consegna della composizione delle miscele che si intende utilizzare, ai sensi dell'art. 2.3.3. del Capitolato Speciale d'Appalto – Parte tecnica;
- e non sono stati avviati i lavori.

Precisato che:

- il tempo utile per completare i lavori, ai sensi dell'art. 12 del Capitolato Speciale d'Appalto è stabilito in giorni 90 (novanta) naturali e consecutivi dalla data di consegna, con ultimazione dei lavori prevista entro il giorno 10 gennaio 2023;
- per mero errore materiale di trascrizione, sul verbale di consegna lavori è stato riportato il giorno 12 gennaio 2023 anziché il giorno 10 gennaio;

Dato atto che:

- con nota del 13 febbraio 2023 (prot. n. 2338/2023) la sottoscritta RUP ha convocato la società aggiudicataria per il giorno 07 marzo 2023 ore 10:00 presso gli uffici della Direzione Lavori, correnti in Torino, corso Inghilterra 7, per lo stato di consistenza dei lavori, propedeutico alla risoluzione contrattuale, ai sensi dell'articolo 108, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, con termine di quindici giorni dalla ricezione per formulare eventuali controdeduzioni;

- detta convocazione è stata rinviata al giorno 16 marzo 2023 a causa di sopraggiunti impegni;

Vista la nota di controdeduzioni, pervenuta al protocollo di questa Amministrazione in data 3 marzo 2023 (prot. 32448/2023), con cui il legale rappresentante ha addebitato il ritardo nell'esecuzione dei lavori ai rapporti tra la società aggiudicataria e i suoi fornitori;

Evidenziato che in data 16 marzo 2023, presso gli Uffici Tecnici della Direzione Viabilità 2, alla presenza della sottoscritta RUP, ing. Sabrina Bergese, del direttore dei lavori, ing. Luigi Formento, del legale rappresentante e del direttore Tecnico della società SA.DO. COSTRUZIONI SRL, geom. Salvatore Antonio De Falco e geom. Pasquale De Falco, si è tenuto l'incontro richiesto dagli Uffici Tecnici della Città metropolitana per lo stato di consistenza dei lavori;

Tenuto conto che in quella sede gli Uffici Tecnici della Direzione Viabilità 2 hanno eccepito alla società aggiudicataria quanto segue:

- il ritardo nella ricezione della nota di controdeduzioni dell'appaltatore, posto che la stessa è stata trasmessa oltre i termini indicati nella nota prot. n. 23381/2023;
- la nota di controdeduzioni trasmessa dall'appaltatore rimanda ai rapporti tra la società appaltatrice e i suoi fornitori che non rilevano ai fini del contratto di appalto;

Precisato che:

- il Direttore dei Lavori ha attestato che la società SA.DO. COSTRUZIONI SRL non ha posto in essere alcuna attività lavorativa ovvero propedeutica all'esecuzione dei lavori;
- alla stessa data nessun tipo di lavorazione è stata avviata, ivi compreso l'impianto del cantiere, non rendendo quindi necessaria la redazione dello stato di consistenza, e che pertanto l'appaltatore non ha diritto al pagamento di alcuna prestazione;

Vista la comunicazione di avvio del procedimento trasmessa via pec alla società aggiudicataria in data 28 marzo, depositata agli atti della Direzione, per la risoluzione contrattuale in danno del contratto sottoscritto in data 20 ottobre 2022 (rep. n. 1258/2022), ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. n. 50/2016;

Tenuto conto che con la comunicazione di cui sopra la sottoscritta RUP, ing. Sabrina Bergese, stante il mancato avvio delle lavorazioni riferite all'appalto in parola, ha formalizzato la non occorrenza dello stato di consistenza, ai sensi dell'art. 108, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

Evidenziato che, per le ragioni sopra riportate, la sottoscritta RUP propone di procedere alla risoluzione in danno del contratto sottoscritto in data 20 ottobre 2022 (rep. n. 1258/2022), giusto art. 108, comma 4, del d.lgs. 50/2016;

Tenuto conto che le attività del Direttore dei Lavori, ing. Luigi Formento, e della sottoscritta Responsabile Unico del Procedimento sono state improntate al rispetto dei ruoli e delle procedure stabilite dal Codice dei Contratti nel tentativo di ottenere dall'appaltatore l'adempimento degli obblighi stabiliti in contratto;

Considerato, altresì, che:

- la disciplina del contratto di appalto pubblico prevede l'istituto peculiare della risoluzione contrattuale per grave inadempimento dell'appaltatore, disciplinata dall'art. 108 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., che assorbe l'istituto privatistico e prevede che sia la stessa stazione appaltante a sciogliere il contratto in caso di grave inadempimento tale da compromettere la buona riuscita dei lavori;

- il RUP ha accertato e formalizzato i comportamenti dell'appaltatore che determinano l'applicabilità dell'istituto della risoluzione;
- all'appaltatore sono stati contestati gli addebiti ed assegnato un termine per controdedurre onde consentire di valutare la possibilità di avviare e portare a compimento i lavori appaltati senza risoluzione contrattuale;
- le controdeduzioni dell'appaltatore sono state ritenute non accoglibili dalla sottoscritta e dal direttore dei lavori ;

Rilevata, alla luce di quanto sopra esposto la sussistenza di tutti i presupposti per procedere alla risoluzione, ex art. 108 del D.Lgs. n. 50/2016 e smi, avendo definitivamente accertato un grave inadempimento alle obbligazioni contrattuali per negligenza dell'affidatario rispetto alle previsioni pattuite, compromettendo il buon esito e la regolare conclusione dei lavori in appalto, che hanno impedito all'ente di realizzare quanto indicato in appalto;

Dato atto che non sussiste la fattispecie di cui all'art. 6 bis della Legge 241/1990;

Ritenuto, inoltre, ai sensi dell'art. 103, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., di procedere ad escutere la cauzione definitiva, ex art. 93, comma 7, del d.lgs. 50/2016, mediante polizza fidejussoria n. N00315/113016035 rilasciata il 14 settembre 2022 dalla Groupama Assicurazioni S.p.A. (Agenzia di Salerno), con sede in Viale Cesare Pavese, 385 - 00144 Roma, per l'importo di Euro 19.250,00 a titolo di ristoro dei danni conseguenti all'inadempimento contrattuale di SA.DO. COSTRUZIONI SRL, consistenti nel disservizio provocato dall'impossibilità di disporre dell'opera entro il termine previsto e in maggiori oneri per l'esecuzione lavori, nonché a titolo di eventuali penali;

Ritenuto di disporre, a fronte della risoluzione, l'automatica esclusione ovvero la conseguente interdizione dalla partecipazione alle procedure di gara disposte dalla Città metropolitana di Torino;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e smi, la Responsabile Unico del Procedimento è la sottoscritta, ing. Sabrina Bergese, Dirigente della Direzione Viabilità 2;

Dato atto che nei confronti della sottoscritta non sussistono cause di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge 241/90 e degli artt. 6, comma 2, e 7 del D.P.R. 62/13 e dell'art. 7 del Codice di comportamento della Città metropolitana di Torino;

Visti:

- il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- la Legge 7 aprile 2014 n. 56 recante "Disposizioni sulle Città Metropolitane, sulle Province, sulle Unioni e fusioni dei Comuni", così come modificata dalla Legge 11 agosto 2014, di n. 114, di conversione del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90;
- l'art. 1 comma 50 Legge 7 aprile 2014 n. 56, in forza del quale alle Città Metropolitane si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni in materia di comuni di cui al testo unico, nonché le norme di cui all'art. 4 Legge 5 giugno 2003, n. 131;
- l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 e l'articolo 45 dello Statuto Metropolitano a tenore dei quali la competenza all'adozione del presente atto spetta la dirigente competente;

- l'art. 183, comma 7, del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in forza del quale i provvedimenti dei Responsabili delle Direzioni che comportano impegni di spesa sono trasmessi al Dirigente Responsabile Finanziario e sono esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- l'articolo 48 dello Statuto Metropolitano in materia di giusto procedimento;

DETERMINA

1. di risolvere, rilevata la sussistenza del grave inadempimento ripetuto e protratto nel corso del rapporto, per le motivazioni espresse in narrativa e per le analitiche argomentazioni contenute nel presente provvedimento e negli atti-presupposto che qui si intendono integralmente richiamati, ai sensi dell'art. 108 del d.lgs. 50/2016, il contratto di appalto fra la Città Metropolitana di Torino e la società SA.DO. COSTRUZIONI S.r.l., con sede legale in Via F. Terracciano n. 103, 80038 Pomigliano D'Arco (Napoli) C.F./PIVA 05853821212, sottoscritto in data in data 20 ottobre 2022 (rep. n. 1258/2022);
2. di dare atto che l'allegato contabile costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. di notificare alla società SA.DO. COSTRUZIONI S.r.l. copia del presente provvedimento di risoluzione del contratto;
4. di disporre la comunicazione, a cura del RUP, della presente risoluzione all'ANAC, nelle forme dalla stessa stabilite;
5. di disporre, a fronte della risoluzione, l'automatica esclusione ovvero la conseguente interdizione dalla partecipazione alle procedure di gara disposte dalla Città metropolitana di Torino;
6. di escutere, a cura del Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 103, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., la cauzione definitiva costituita mediante polizza fidejussoria n. N00315/ 113016035, rilasciata il 14 settembre 2022 dalla Groupama Assicurazioni S.p.A. (Agenzia di Salerno), con sede in Viale Cesare Pavese, 385 - 00144 Roma, per l'importo di Euro 19.250,00, a titolo di ristoro dei danni conseguenti all'inadempimento contrattuale della società SA.DO. COSTRUZIONI S.r.l., consistenti nel disservizio provocato dall'impossibilità di disporre dell'opera entro il termine previsto, in maggiori oneri per l'esecuzione lavori, nonché a titolo di eventuali penali;
7. di dare atto che saranno adottati gli incumbenti conseguenti alla risoluzione del contratto, ai sensi dell'art. 108 del codice degli appalti;
8. di riservarsi ogni determinazione per valutare i danni subiti e subendi dall'Amministrazione ed, altresì, ogni azione risarcitoria rispetto ai danni che saranno accertati e agli oneri derivanti dalla risoluzione contrattuale;
9. di dare atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il Responsabile Unico del Procedimento è la sottoscritta, ing. Sabrina Bergese, Dirigente della Direzione Viabilità 2;
10. di dare atto che nei confronti della sottoscritta Responsabile Unico del Procedimento, ing. Sabrina Bergese, non sussistono cause di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge 241/90 e degli artt. 6, comma 2, e 7 del D.P.R. 62/13 e dell'art. 7 del Codice di comportamento della Città metropolitana di



Torino.

Torino, 11/04/2023

LA DIRIGENTE (DIREZIONE VIABILITA' 2)
Firmato digitalmente da Sabrina Bergese

All. 1) Allegato Contabile

PDD di riferimento 1949/2023

UNITA' RIFERIMENTO: DIPARTIMENTO VIABILITA' E TRASPORTI - DIREZIONE VIABILITA' 2

OGGETTO: PROGETTO N. 2021/396 - LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLE PAVIMENTAZIONI. ANNO 2021. DIREZIONE VIABILITA' 2. (C.U.P. J77H21003810003 – CIG. 9261789E0E). SOCIETA' AFFIDATARIA SA.DO. COSTRUZIONI SRL – RISOLUZIONE IN DANNO DEL CONTRATTO, AI SENSI DELL'ART. 108 DEL D.LGS. N. 50/2016 E S.M.I. E DEGLI ARTICOLI 19 E 49 DEL CAPITOLATO SPECIALE DI APPALTO

Visti:

- le disposizioni di cui alla PDD n 1949/2023 di cui il presente Allegato Contabile costituisce parte integrante e sostanziale;
- la Deliberazione Consiliare n. 7 del 14/2/2023 con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023-2024-2025 e relativi allegati;
- il Decreto Sindacale n. 69 del 10/3/2023 con cui è stato approvato il PEG finanziario 2023-2025;

Rilevato che gli interventi previsti sono finanziati tramite avanzo d'amministrazione;

La Direzione Integrazione Processi Finanziari e Contabili procede, in conseguenza del presente provvedimento, come segue:

- a confermare, la spesa complessiva di Euro 464.210,00 ai sensi del D.Lgs. 118/2011 s.m.i, sulle scritture contabili dell'esercizio finanziario 2021 (Progetto n. 396/2021) ;
- a prenotare, ai sensi del D.Lgs. 118/2011, la spesa complessiva di Euro 464.210,00, per "Lavori ed oneri iva inclusa" (CUP J77H21003810003) al capitolo 21055/0/1/2023 previa riduzione a zero del movimento contabile n.5154/2023 a seguito di risoluzione in danno del contratto, come da "Appendice A - Elenco registrazioni contabili" al presente provvedimento;
- a dare atto che è stata accertata la compatibilità del programma dei pagamenti conseguente al presente provvedimento con gli stanziamenti di cassa e con le regole dei vincoli di finanza pubblica, già patto di stabilità.

**La Dirigente della Direzione
Integrazione Processi Finanziari e Contabili
Dott.ssa Sarah Stefania Simonetti
(firmato digitalmente)**

c.b.

REGISTRAZIONI CONTABILI DELLA DETERMINA DIRIGENZIALE

ATTO N. DD 1865 DEL 11/04/2023

Modifica N.: 2023/5154/1 della prenotazione 2023/5154

Descrizione: LAVORI (IVA COMPRESA)

Importo riduzione/aumento (€): -464.210,00

Importo iniziale (€): 464.210,00

Cap.: 21055 / 2023 - BENI IMMOBILI - INTERVENTI DI VIABILITA' E INFRASTRUTTURE STRADALI FINANZIATI CON AVANZO DI AMMINISTRAZIONE - FONDI NON VINCOLATI (RIF. 20872 7020872 E)

Art.: 0

PdC finanziario: Cod. U.2.02.01.09.012 - Infrastrutture stradali

COFOG: Cod. 04.5 - Trasporti

Tipo finanziamento: Cod. AV - Avanzo

Trans. UE: Cod. 8 - per le spese non correlate ai finanziamenti dell'Unione europea

Natura ricorrente: Cod. 4 - Non ricorrente

Debito SIOPE: Cod. CO - Commerciale

Titolo: Cod. 2 - Spese in conto capitale

Missione: Cod. 10 - Trasporti e diritto alla mobilità

Programma: Cod. 1005 - Viabilità e infrastrutture stradali

UEB: 0

CIG: 9261789E0E

CUP: J77H21003810003

Soggetto: Cod. 135229

Macro-aggregato: Cod. 2020000 - Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni

REGISTRAZIONI CONTABILI DELLA DETERMINA DIRIGENZIALE

ATTO N. DD 1865 DEL 11/04/2023

Prenotazione N.: 2023/5534

Descrizione: Lavori ed oneri iva inclusa

Importo (€): 464.210,00

Cap.: 21055 / 2023 - BENI IMMOBILI - INTERVENTI DI VIABILITA' E INFRASTRUTTURE STRADALI FINANZIATI CON AVANZO DI AMMINISTRAZIONE - FONDI NON VINCOLATI (RIF. 20872 7020872 E)

Art.: 0

PdC finanziario: Cod. U.2.02.01.09.012 - Infrastrutture stradali

COFOG: Cod. 04.5 - Trasporti

Tipo finanziamento: Cod. AV - Avanzo

Trans. UE: Cod. 8 - per le spese non correlate ai finanziamenti dell'Unione europea

Natura ricorrente: Cod. 4 - Non ricorrente

Debito SIOPE: Cod. CO - Commerciale

Titolo: Cod. 2 - Spese in conto capitale

Missione: Cod. 10 - Trasporti e diritto alla mobilità

Programma: Cod. 1005 - Viabilità e infrastrutture stradali

UEB: 0

CIG: 9261789E0E

CUP: J77H21003810003

Macro-aggregato: Cod. 2020000 - Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni